



Toelatingsorganisatie
Kwaliteitsborging Bouw

TloKB i.o. Jaarplan 2022



Inhoud

Inleiding—5

1 Bestuur—9

- 1.1 Verkrijging bevoegdheden bij ministerieel besluit—9
- 1.2 Constituerende documenten—9
- 1.3 Raad van Advies—9
- 1.4 Governance BZK-TloKB—10
- 1.5 RelatiestatuuT BZK-TloKB—10
- 1.6 Minister van BZK en parlement—10
- 1.7 Voorlichting—10
- 1.9 Regiegroep Kwaliteitsborging voor het bouwen—11
- 1.10 Toezichthoudende organisaties—11

2 Toetsing en Toelating—13

- 2.1 Toelaten van kwaliteitsborgingsinstrumenten voor de bouw—13
- 2.2 Aanwijzen van beoordelingsrichtlijnen en certificerende instellingen voor EKV'en—13
- 2.3 Aanwijzen van schema's en certificerende instellingen voor CO-certificaten—15

3 Registers TloKB—17

- 3.1 Register instrumenten kwaliteitsborging—17
- 3.2 Register kwaliteitsverklaringen—17
- 3.3 Register gasverbrandingsinstallaties—17

4 Toezicht en Handhaving—19

- 4.1 Wkb-stelsel—19
 - 4.1.1 Nalevingstoezicht—20
 - 4.1.2 Stelseltoezicht—21
- 4.2 CO-stelsel—21

5 Bedrijfsvoering—23

- 5.1 Financiën—23
 - 5.1.1 Tarieven 2022—23
 - 5.1.2 Tarieven 2023—24
 - 5.1.3 Begroting 2022—24
 - 5.1.4 Begroting 2023—25
- 5.2 Informatievoorziening en ICT—25
- 5.3 Personeel—25
 - 5.3.1 Opleiden—26
 - 5.3.2 Medezeggenschap—26
- 5.4 Huisvesting—26
- 5.5 Verantwoording 2021—26

Inleiding

Dit jaarplan gaat uit van instelling van de Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw (TloKB of kortweg Toelatingsorganisatie) als zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) in het voorjaar van 2022 met een benoemd bestuur in voorbereiding op de volledige inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) per 1 juli 2022.

Het eerste halfjaar van 2022 focust op het toelaten van kwaliteitsborgingsinstrumenten en het beproeven van toezicht in proefprojecten. Na 1 juli 2022 starten de toezichtactiviteiten voor bouwprojecten onder het Wkb-stelsel.

Met de veranderde ingangsdatum van de verbodsbepaling op werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties van 1 april 2022 naar 1 januari 2023 beperkt de taak van de TloKB in het zogenoemde CO-stelsel in 2022 tot het aanwijzen van certificatie-schema's en certificerende instellingen. Figuur 1 zet de drie hoofdtaken van de TloKB, de Wkb-, EKV- en CO-taak, naast elkaar.

Wkb-taak

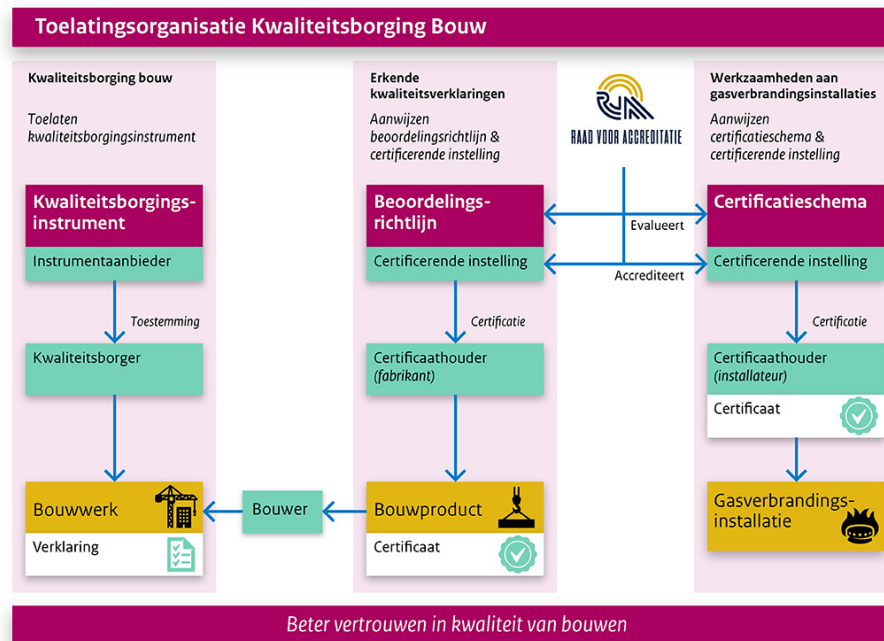
In verband met de verbetering van de bouwkwaliteit regelt de Wkb (Staatsblad 2019, 382) een aantal taken voor de Toelatingsorganisatie. De Toelatingsorganisatie laat instrumenten voor kwaliteitsborging toe tot het stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen en houdt een openbaar register bij met toegelaten instrumenten. Daarnaast houdt de Toelatingsorganisatie toezicht op de instrumentaanbieders en op de toepassing van de instrumenten. De TloKB stelt tarieven vast voor haar dienstverlening en geeft voorlichting over de toepassing van de regels met betrekking tot de toelating van instrumenten. Daarnaast monitort en evalueert de Toelatingsorganisatie het functioneren van het stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen.

EKV-taak

De Toelatingsorganisatie neemt de publieke taken van de Stichting Bouwkwaliteit (SBK) over. De TloKB zal beoordelingsrichtlijnen en certificerende instellingen aanwijzen voor de zogenoemde Erkende Kwaliteitsverklaringen (EKV'en). Een EKV is een door de minister erkende verklaring dat een gecertificeerd product, proces of systeem voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit of het Besluit bodemkwaliteit. Als een bouwer gebruik maakt van een EKV is het bevoegd gezag, volgens het Bouwbesluit, verplicht deze zonder nadere controle te accepteren als voldoende bewijs dat aan de bouwtechnische regels is voldaan.

CO-taak

Met het oog op reductie van ongevallen door koolmonoxide (CO) introduceert de Woningwet (Staatsblad 2019, 383) een stelsel van certificering voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties. In dit stelsel zal de TloKB certificatieschema's en conformiteitsbeoordelingsinstanties aanwijzen. De TloKB houdt een openbaar register bij met de aangewezen certificatieschema's, aangewezen conformiteitsbeoordelingsinstanties en de certificaathouders. Daarnaast monitort en evalueert de TloKB het functioneren van het CO-stelsel en geeft advies aan de minister van BZK.



Missie TloKB

De missie van de TloKB benoemt de drie hoofdtaken van de TloKB in de kwaliteitsborging voor het bouwen: "De TloKB ziet toe op het stelsel van kwaliteitsborging van bouwwerken, bouwproducten en werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties. Eigenaren en gebruikers krijgen zo bouwwerken die veiliger, gezonder, bruikbaar, energiezuiniger en duurzamer zijn."

Visie TloKB

Haar taakopvatting heeft de TloKB vastgelegd in haar visie: "De TloKB speelt een publieke sleutelrol in de verbetering van de bouwkwaliteit. De TloKB laat toetsmethoden toe en ziet toe op het juiste gebruik van deze methoden in de bouwpraktijk. Zo kan iedereen vertrouwen op de kwaliteit van bouwwerken, bouwproducten en werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties."

Vanuit welke waarden werken wij?

De visie krijgt vorm door waardengedreven te werken. De drie waarden van de TloKB'ers daarin zijn:

- Wij zijn *onafhankelijk* in ons oordeel. Wij nemen besluiten en adviseren met het oog op het maatschappelijk belang van een goede bouwkwaliteit.
- Wij zijn *transparant* in onze werkwijze. Wij geven inzicht in de overwegingen die ten grondslag liggen aan onze besluiten en adviezen, en wij dragen deze uit.
- Wij zijn *zorgvuldig* in ons werk. Wij nemen alle relevante aspecten in ogenschouw en wij staan open voor uiteenlopende maatschappelijke signalen.

Welke kwaliteiten zetten wij in?

Om haar waarden effectief te laten zijn, zetten de TloKB'ers een viertal kwaliteiten in:

- *Professioneel*: Wij verstaan ons vak en zijn op de hoogte van de ontwikkelingen relevant voor de bouwsector.
- *Inlevend*: Wij voeren vanuit een open houding overleg met betrokken partijen, wij wegen alle belangen en wij onderhouden een relevant maatschappelijk netwerk.
- *Kosteneffectief*: Wij gaan in onze taakuitvoering doelmatig om met de aan ons verstrekte middelen.
- *Doortastend*: Wij verzamelen alle informatie die nodig is voor heldere en consistente besluitvorming in toelating en handhaving.

Leeswijzer

Na deze inleiding volgen vijf hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk zet het bestuur bij elkaar wat het te doen staat en formuleert het eerste ambities met de TloKB voor 2022. In het tweede hoofdstuk zet de TloKB-afdeling Toetsing en Toelating uiteen welke toelatings- en aanwijzingsactiviteiten zij voor 2022 verwacht. Het derde hoofdstuk noemt de drie openbare TloKB-registers en de verwachte ontwikkeling daarin. In het vierde hoofdstuk gaat de TloKB-afdeling Toezicht en Handhaving in op het ontwikkelen en beproeven van het toezicht en de daadwerkelijke Wkb-inspectieactiviteiten in de tweede helft van 2022. Het vijfde hoofdstuk over de bedrijfsvoering besluit het jaarplan met onder meer de TloKB-begroting en -tarieven voor 2022.

1 Bestuur

Het bestuur zal zichzelf moeten inregelen met het instemmen en vaststellen van een aantal initiërende besluiten en documenten. Daarnaast heeft het bestuur zich een viertal ambities gesteld voor een goede taakinvulling: het instellen van een Raad van Advies, het volgen van de laatste ontwikkelingen in de bouwsector met het afleggen van werkbezoeken, vanaf de start lering trekken uit het Wkb-stelsel voor de gevolklasse 1 met het oog op de uitbreiding naar gevolklassen 2 en 3 (zie paragraaf 4.1.2) en een coherente tariefstructuur voor de drie stelsels (zie paragraaf 5.1.1).

1.1 **Verkrijging bevoegdheden bij ministerieel besluit**

Zodra het bestuur benoemd is, zal het instemmen met een aantal besluiten ter verkrijging van mandaten, volmacht en machtiging:

- Organisatie- en mandaatbesluit beheer toelatingsorganisatie kwaliteitsborging bouw;
- EKV-mandaat;
- CO-mandaat.

1.2 **Constituerende documenten**

Het bestuur zal de volgende documenten vaststellen:

- Bestuursreglement;
- Vergaderreglement;
- Mandaatbesluit directeur TloKB;
- (aanvullend) Personeelsreglement;
- Gedragscode en integriteitsbeleid TloKB;
- Klachtenregeling TloKB;
- Protocol voor de werkwijze TloKB;
- Toelatingskader kwaliteitsborgingsinstrumenten voor de bouw;
- Aanwijzingskaders EKV;
- Aanwijzingskader CO-schema;
- Aanwijzingskader CO-certificerende instelling;
- Toezichtkader;
- Inspectiekader Wkb;
- Handhavingskader Wkb.

1.3 **Raad van Advies**

Het bestuur zal een Raad van Advies instellen en een onafhankelijk voorzitter van de raad benoemen. De beoogd voorzitter treft als kwartiermaker de voorbereidingen waarbij hij in het bijzonder aandacht heeft voor het betrekken van het consumentenbelang en voor kennisontwikkeling aan de hand van verschillende soorten onderzoeksvragen. De onderzoeksvragen kunnen voortkomen uit de uitvoeringspraktijk van de TloKB, uit beleidsinitiatieven van het ministerie van BZK en uit ontwikkelingen in de samenleving.

Mogelijk leidt de behoefte aan kennisontwikkeling tot een lectoraat gekoppeld aan de Raad.

De TloKB voert het secretariaat van de Raad van Advies. De Raad kan zowel gevraagd als ongevraagd adviezen uitbrengen. De TloKB zal schriftelijk reageren of en in hoeverre ze adviezen opvolgt.

1.4 Governance BZK-TloKB

De TloKB is een ZBO zonder rechtspersoonlijkheid en daarmee onderdeel van de Staat. De ministeriële verantwoordelijkheid in sturing en toezicht op een ZBO is onderscheiden in twee rollen (Circulaire 'Governance ten aanzien van zbo's', 2015). De rol van eigenaar komt tot uiting in het beheersmatige toezicht op het ZBO als organisatie van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en ziet met name op de publieke middelenbesteding. De rol van opdrachtgever komt tot uiting in de beleidsmatige sturing van het ZBO met wet- en regelgeving en ziet met name op de publieke taakuitoefening.

De eigenaarsrol jegens de TloKB krijgt vorm door in het organisatiebesluit van BZK het toezicht op het beheer van de TloKB te beleggen bij de directeur-generaal Bestuur, Ruimte en Wonen (dgBRW). De opdrachtgeversrol is belegd bij de directeur Bouwen en Energie (dBenE) van het Directoraat-Generaal BRW.

Voor 2022 is een drietal zogenoemde E-O-O-overleggen, ook wel driehoeksoverleggen, voorzien. Een E-O-O-overleg is een overleg tussen de eigenaar, dgBRW, de opdrachtgever, dBenE, en de opdrachtnemer TloKB. Het overleg vindt plaats in april met als onderwerpen jaarverslag, primitieve begroting en tarieven, tussentijds in juli en in november met als onderwerp het jaarplan.

1.5 RelatiestatuuT BZK-TloKB

Op voorstel van BZK zal het bestuur instemmen met een relatiestatuuT BZK-TloKB in de vorm van een zogenoemd driehoeksconvenant. Het relatiestatuuT legt de inrichting van de governance vast in werkafspraken, die ertoe bijdragen dat het ministerie en het ZBO op een eenduidige, professionele en constructieve wijze met elkaar samenwerken.

1.6 Minister van BZK en parlement

Voor een goed functioneren van de TloKB is van belang om goed op de hoogte te zijn van de politieke en beleidsmatige ontwikkelingen op het gebied van bouwbeleid in het algemeen en kwaliteitsborging in de bouwsector in het bijzonder. Om die reden zal regelmatig op diverse niveaus overleg plaatsvinden met het ministerie van BZK.

Elk jaar stelt de TloKB voor 15 maart haar jaarverslag op en zendt het naar de minister van BZK en het parlement. Het jaarverslag omvat de bevindingen uit het toezicht en wanneer aangewezen adviezen ter verbetering van de drie stelsels.

1.7 Voorlichting

In het kader van haar voorlichtingstaak zal de TloKB in aanloop naar de volledige inwerkingtreding van de Wkb diverse activiteiten organiseren. Om meer duidelijkheid te geven over de taken en verantwoordelijkheden van de TloKB in het beoogde stelsel van kwaliteitsborging zal de TloKB bijeenkomsten organiseren voor belanghebbende partijen met nadere uitleg hoe ieders taken en verantwoordelijkheden zich tot elkaar verhouden.

Voorafgaand aan de volledige inwerkingtreding van het stelsel zal de TloKB tevens een startsymposium organiseren voor alle belanghebbenden. In de loop van de tijd krijgt de website (<https://www.tlokb.nl>) stap voor stap nadere invulling, zodat partijen daar de nodige informatie kunnen vinden.

1.8 Werkbezoeken

Onder meer met werkbezoeken houdt de TloKB zich op de hoogte van de laatste ontwikkelingen in de bouwsector. Thema's die tijdens werkbezoeken aan de orde kunnen komen zijn de ontwikkeling naar meer duurzaam bouwen, industrialisatie en standaardisatie in de bouw en de wisselwerking tussen de forse woningbouwopgave en de kwaliteit van de op te leveren bouwwerken. Het voornemen blijft om gemiddeld elk kwartaal een werkbezoek af te leggen.

1.9 Regiegroep Kwaliteitsborging voor het bouwen

Vanuit BZK is een Regiegroep Kwaliteitsborging voor het bouwen georganiseerd met de meest aanwezige belanghebbenden bij de Wkb. De Regiegroep komt maandelijks bij elkaar. De TloKB is sinds januari 2020 agendalid van deze regiegroep en woont zo nodig de vergadering bij.

1.10 Toezichthoudende organisaties

In 2022 zal de TloKB haar contacten met andere toezichthoudende organisaties verder uitbouwen via rechtstreekse contacten en overleggen. Ook onderhoudt de TloKB contact met andere taakorganisaties van de rijksoverheid via samenwerkingsverbanden zoals [KleinLef](#) en het [Netwerk van publieke dienstverleners](#).

2 Toetsing en Toelating

De afdeling Toetsing en Toelating van de TloKB (T&T) richt zich op het inhoudelijk toetsen van en adviseren over de besluitvorming over toetsmethoden binnen de drie stelsels waarin de TloKB een publieke sleutelrol speelt: kwaliteitsborging voor het bouwen, erkende kwaliteitsverklaringen voor bouwproducten en gecertificeerde werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties.

2.1 Toelaten van kwaliteitsborgingsinstrumenten voor de bouw

De TloKB laat kwaliteitsborgingsinstrumenten toe voor de bouw. De TloKB verwacht in 2022 zes aanvragen van instrumentaanbieders voor toelating van een instrument voor kwaliteitsborging voor de bouw voor gevolgklasse 1. T&T zal deze aanvragen met het toelatingskader toetsen op conformiteit met bouwwet- en regelgeving. Na toelating neemt de TloKB een instrument op in het openbare register voor kwaliteitsborging bouw. Het toetsen doet de TloKB met in achtname van een beslistermijn van acht weken. De TloKB zal deze termijn gemotiveerd verlengen als zaken onduidelijk blijken.

Voorafgaand aan het proces van toetsen en toelaten zal T&T het bestuur het toelatingskader voor kwaliteitsborgingsinstrumenten laten vaststellen. Het proces van toetsen en toelaten legt T&T vast in een protocol voor de werkwijze. Dit document zal de TloKB publiceren op haar website.

2.2 Aanwijzen van beoordelingsrichtlijnen en certificerende instellingen voor EKV'en

De verwachting is dat de minister van BZK in 2022 de EKV-taken bij mandaat toebedeelt aan de TloKB. Het stelsel bevindt zich nog in een fase van taakovergang. Vooruitlopend daarop heeft de Stichting Bouwqualiteit (SBK, de beheerder van het erkende stelsel sinds 1989) in 2020 de uitvoering van de taken in het kader van het EKV-stelsel overgedragen aan de TloKB. De TloKB heeft in 2020 en 2021 voorbereidingen getroffen om de EKV-werkwijze in lijn te brengen met de werkwijzen in het kader van het Wkb- en het CO-stelsel.

Binnen het EKV-stelsel wijst de TloKB eerst certificerende instellingen (CI's) aan. Onderdeel van deze aanwijzing is dat de minister van BZK met de CI een overeenkomst aangaat. De verwachting is dat in 2022 geen nieuwe aanwijzing van een CI plaatsvindt.

Vervolgens wijst de TloKB beoordelingsrichtlijnen (BRL'en, ook wel certificatieschema's) aan als certificatiegrondslag voor kwaliteitsverklaringen binnen het erkende stelsel van kwaliteitsverklaringen voor de bouw.

De TloKB maakt onderscheid in BRL'en met een aansluiting op het Bouwbesluit (BB), het Besluit Energieprestatie Gebouwen (BEG) en het Besluit bodemkwaliteit¹ (Bbk).

¹ Voorheen het Bouwstoffenbesluit.

De TloKB toetst marginaal de afgegeven kwaliteitsverklaringen. Na goedkeuring publiceert de TloKB een kwaliteitsverklaring in het openbare register van erkende kwaliteitsverklaringen.

Het Aanwijzingskader EKV geeft invulling aan de wijze van beoordelen van certificatieschema's in het kader van het EKV-stelsel door de TloKB. De TloKB voert een administratieve toetsing uit, en maakt voor de specifieke beoordeling van de aansluiting op de regelgeving gebruik van de diensten van een nieuw op te richten Expertgroep Regelgeving. Deze Expertgroep bestaat ten minste uit de leden van de huidige toetsingscommissies van SBK.

De TloKB heeft de huidige Harmonisatie Commissie Bouw (HCB) in 2020 en 2021 al uitgebreid geconsulteerd over de invulling van het Aanwijzingskader EKV, en over de transitie van de HCB naar een Adviesgroep Harmonisatie.

De TloKB stelt een protocol voor de werkwijze op, zodat voor eenieder inzichtelijk is, hoe de TloKB uitvoering geeft aan het aanwijzen van een BRL en aan de erkenning van kwaliteitsverklaringen. Dit document zal de TloKB publiceren op haar website.

Aanwijzen van nieuwe BB-, BEG- en Bbk-BRL'en

Met de inwerkingtreding van het stelsel van kwaliteitsborging verwacht de TloKB dat in 2022 enkele nieuwe BB-BRL'en worden ontwikkeld. In 2022 verwacht de TloKB daarvan de vooraankondigingen. Inhoudelijke beoordeling en aanwijzing van de BRL'en zal naar verwachting pas in 2023 plaatsvinden.

De verwachting voor BEG en Bbk is dat in 2022 geen nieuwe of gewijzigde BRL'en worden ingediend, aangezien er geen wijzigingen in de regelgeving zijn.

BRL'en van Bouwbesluit naar Besluit bouwwerken leefomgeving

Ten gevolge van de inwerkingtreding per 1 juli 2022 van de Omgevingswet en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) is het de verwachting dat de schemabeheerders in de loop van 2022 alle BRL'en met een aansluiting op het BB stapsgewijs zullen aanpassen voor aansluiting op het Bbl.

In totaal zijn 47 BRL'en aangewezen (aanvaard door de HCB), waarvan de verwachting is dat in de tweede helft van 2022 twintig tot dertig verzoeken tot wijziging worden ingediend. De overige zullen naar verwachting in de eerste helft van 2023 worden ingediend.

De TloKB heeft in deze transitie een ondersteunende functie. Met behulp van de Expertgroep Regelgeving ontwikkelt de TloKB een transponeringswijze van het BB naar het Bbl, zodat voor de certificatieschema's een uniforme aanpassing mogelijk is.

De TloKB verwacht dat aanpassingen van de afgegeven kwaliteitsverklaringen pas in 2023 zullen plaatsvinden.

Kwaliteitsverklaringen

De TloKB verwerkt in 2022 voor alle drie de domeinen van regelgeving tezamen in totaal circa 2.500 kwaliteitsverklaringen in het openbare EKV-register. De verwachting is 500 nieuw afgegeven kwaliteitsverklaringen, 400 intrekkingen en 1.600 wijzigingen van bestaande kwaliteitsverklaringen.

Taakovergang Bbk-BRL'en naar ministerie van IenW

Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) heeft in 2021 besloten om de werkzaamheden in het kader van het Bbk onder eigen coördinatie uit te gaan voeren. De uitvoering van dit besluit zal in 2022 nog niet zijn gerealiseerd. BZK en IenW zijn in gesprek over de overdracht van taken en werkzaamheden. De TloKB wil zich richten op de werkzaamheden uitsluitend ten behoeve van bouwqualiteit.

Advies bij aanwijzing van Technische Beoordelingsinstanties

Organisaties die aangewezen willen worden als Technische Beoordelingsinstantie (TBI) op grond van de Verordening Bouwproducten, dienen een verzoek in bij de minister van BZK. De minister vraagt de TloKB om advies, om vervolgens daarop het besluit te nemen de TBI aan te wijzen.

De TloKB voert een beoordeling uit op de vereisten volgend uit de Verordening Bouwproducten. Naast een beoordeling van het aangeleverde dossier kan de TloKB aanvullend onderzoek verrichten op de locatie(s) waar de aanvragende organisatie de feitelijke werkzaamheden uitvoert. De minister van BZK draagt zorg voor het kenbaar maken van de aanwijzing aan de overige lidstaten en de Europese Commissie. De TloKB verwacht in 2022 geen aanvragen om aanwijzing TBI.

2.3 Aanwijzen van schema's en certificerende instellingen voor CO-certificaten

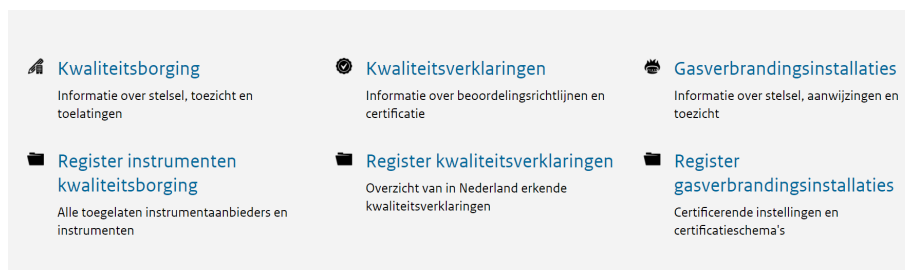
De TloKB wijst certificatieschema's en certificerende instellingen (CI's) aan binnen het CO-stelsel. De TloKB verwacht in het eerste kwartaal van 2022 drie aanvragen te ontvangen van schemabeheerders voor het aanwijzen van een certificatieschema. In het tweede en derde kwartaal verwacht de TloKB aanvragen van zes CI's te ontvangen voor aanwijzing.

Vanwege de nieuwe ingangsdatum van de verbodsbepaling voor certificering werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties van 1 januari 2023 (in plaats van 1 april 2022) krijgen CI's meer tijd om zich te laten accrediteren bij de Raad voor Accreditatie (RvA) en krijgen de, tot wel 4000, installatiebedrijven hopelijk voldoende tijd om zich te laten certificeren door de CI's. De installatiebedrijven krijgen zo ook tijd om zich het gehele kwaliteitssysteem eigen te maken aangezien certificering voor veel installatiebedrijven nieuw is.

De TloKB toetst de ontvangen aanvragen volgens door de TloKB ontwikkelde aanwijzingskaders. Het aanwijzingskader is gebaseerd op de wet- en regelgeving van het CO-stelsel. Het Aanwijzingskader voor het CO-certificatieschema en voor CI's zal TloKB publiceren op haar website. De TloKB stelt een protocol voor de werkwijze op, zodat voor eenieder inzichtelijk is hoe de TloKB uitvoering geeft aan het aanwijzen van een certificatieschema en een certificerende instelling. Dit document zal de TloKB publiceren op haar website.

Naast het adviseren voor aanpassingen in het stelsel heeft de TloKB een informatieplicht aan de minister over de werking en effectiviteit van het wettelijk stelsel en de ontwikkeling van het aantal (bijna-) ongevalmeldingen. Jaarlijks dient de TloKB verslag te doen aan de minister van BZK, uiterlijk op 1 juli en gezien de ingangsdatum voor het eerst in 2024.

3 Registers TloKB



De TloKB zal via haar website drie registers openstellen voor de drie stelsels Wkb, EKV, en CO.

3.1 Register instrumenten kwaliteitsborging

Het Register instrumenten kwaliteitsborging laat een instrument voor kwaliteitsborging bouw zien, zodra de TloKB dat instrument heeft toegelaten. Daarbij is aangegeven wie de instrumentaanbieder is en welke kwaliteitsborgers toestemming hebben om met het instrument te mogen werken.

De instrumentaanbieders leveren de te publiceren gegevens van kwaliteitsborgers bij de TloKB aan en zijn verantwoordelijk voor de juistheid van deze gegevens. Voor 2022 houdt de TloKB rekening met zes instrumentaanbieders, zes instrumenten en voor alle instrumenten tezamen in totaal circa 100 tot 200 registraties van kwaliteitsborgers.

Het bevoegd gezag kan bij een bouwmelding (melding van technische bouwactiviteit) vanaf 1 juli 2022 de toelating van een instrument met bijbehorende kwaliteitsborger in het register verifiëren.

3.2 Register kwaliteitsverklaringen

Het register kwaliteitsverklaringen laat aangewezen BRL'en zien. De TloKB publiceert in dit register eveneens een gedetailleerd overzicht van erkende kwaliteitsverklaringen. De certificerende instellingen leveren de te publiceren kwaliteitsverklaringen aan en zijn verantwoordelijk voor de juistheid van de verklaring.

Het register omvat 88 aangewezen BRL'en circa 3.000 kwaliteitsverklaringen.

De consument, opdrachtgever en gemeente kunnen in het register verifiëren of een producent van bouwstoffen of een uitvoerder van werkzaamheden een geldig certificaat heeft voor producten of werkzaamheden.

3.3 Register gasverbrandingsinstallaties

Het Register gasverbrandingsinstallaties laat de aanwijzing van CO-schema's en van CO-CI's zien. Daarnaast biedt het register inzicht in de houders van een certificaat voor werkzaamheden aan een gasverbrandingsinstallaties. De certificerende instellingen leveren de gegevens over de certificaathouders aan en zijn verantwoordelijk voor de juistheid van de gegevens.

De gebruiker/eigenaar van de gasverbrandingsinstallatie en het bevoegd gezag kunnen in het register verifiëren of een installateur een geldig certificaat heeft voor het uitvoeren van de werkzaamheden aan de gasverbrandingsinstallatie.

In 2022 kunnen de dan aangewezen CI's installatiebedrijven certificeren. Uit de gesprekken met Techniek Nederland blijkt dat er tussen 2.000 en 4.000 installatiebedrijven (certificaathouders) zijn die worden gecertificeerd en opgenomen in het register.

4 Toezicht en Handhaving

De afdeling Toetsing en Handhaving (T&H) van de TloKB houdt vanaf 1 juli 2022 toezicht op de kwaliteitsborging in de bouw. Voor het CO-stelsel zal de TloKB enige vorm van toezicht ontwikkelen dat begint vanaf 1 januari 2023.

4.1 Wkb-stelsel

Binnen het Wkb-stelsel onderscheidt T&H nalevingstoezicht en stelseltoezicht. Het nalevingstoezicht is het toezicht op de naleving van hetgeen in de toegelaten instrumenten voor kwaliteitsborging is vastgelegd. Het stelseltoezicht beziet of het stelsel van kwaliteitsborging leidt tot bouwwerken die voldoen aan de bouwtechnische voorschriften.

Ontwikkeling toezicht

In het eerste halfjaar van 2022 zal de TloKB haar wijze van toezichthouden vastleggen in een aantal documenten:

- Inspectiekader Wkb
Het Inspectiekader zal de TloKB rechtstreeks afleiden uit het Toelatingskader op basis waarvan de TloKB kwaliteitsborgingsinstrumenten toetst en toelaat. Voorzien zijn tien inspectiethema's uitgewerkt in toetsingscriteria.
- Protocol voor de werkwijze Wkb-Inspectie
Het Protocol voor de werkwijze Wkb-Inspectie biedt de geïnspecteerden een volledig overzicht en inzicht hoe de TloKB het inspectieproces van begin tot eind vormgeeft.
- Handhavingskader Wkb
Het Handhavingskader Wkb zet uiteen hoe TloKB handhaaft, rekening houdend met de specifieke kenmerken van de casuïstiek. De interventie is geen doel op zich, het doel zal in eerste instantie altijd langdurig herstel van naleving zijn.
- Protocol voor de werkwijze Wkb-handhaving
Het Protocol voor de werkwijze Wkb-handhaving zet het interventieproces van begin tot einde uiteen.

Proefinspecties tot 1 juli 2022

Tot aan de start van het stelsel per 1 juli 2022 zal de TloKB met proefinspecties bij lopende proefprojecten zich nader oriënteren op de uitvoering van haar toezichttaken in de praktijk. Op deze wijze kan alvast ervaring worden opgedaan met de invulling van de taken en verantwoordelijkheden en de samenwerkingsrelaties met partijen die hierbij van belang zijn. In de proefprojecten zal de TloKB zich richten op die onderdelen van het stelsel van kwaliteitsborging die reeds in lopende proefprojecten aan de orde komen.

Op basis van de ervaringen in proefprojecten tot nu toe zal vanaf de start prioriteit gegeven worden aan het informeren door instrumentaanbieders en kwaliteitsborgers aan derden en het bevoegd gezag in het bijzonder. Na verloop van tijd zal de TloKB andere thema's in ogenschouw nemen, vanzelfsprekend voor zover deze in de context van proefprojecten reeds ingevuld kunnen zijn.

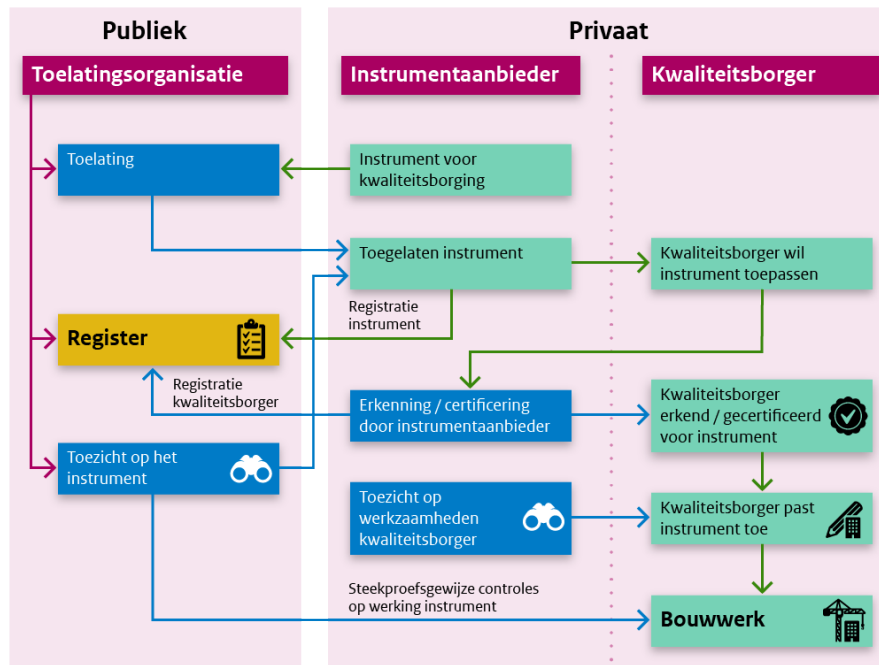
Naast toezicht kan ook ervaring worden opgedaan met handhaving. Weliswaar is er nog geen grondslag voor formele interventies, er kan wel

worden geïdentificeerd met welke geconstateerde tekortkomingen tot welke mogelijke interventies kunnen leiden.

Steeds meer bouwprojecten geven als proefproject hun kwaliteitsborging vorm als voorzien in het Wkb-stelsel. Van belang is om de proefinspecties evenwichtig te verdelen over verschillende soorten bouwprojecten en naar evenredigheid tevens over de verschillende kwaliteitsborgers en verschillende toegepaste instrumenten. De TloKB verwacht in het eerste halfjaar een twintigtal proefinspecties uit te voeren.

Groeiend aantal bouwprojecten binnen Wkb-stelsel na 1 juli 2022

Na 1 juli 2022 zal een meldingsplicht de huidige vergunningplicht voor bouwactiviteiten vervangen. Een melding van technische bouwactiviteit valt na 1 juli 2022 onder het Wkb-stelsel. Het is vooralsnog onzeker hoe het aantal bouwprojecten zich bij de start van het nieuwe stelsel zal ontwikkelen. Enerzijds is het denkbaar dat nog een hoeveelheid meldingen voor bouwprojecten vlak voor de start van het nieuwe stelsel onder het oude stelsel wordt ingediend uit een voorkeur voor een vertrouwde praktijk. Anderzijds kan ook het omgekeerde gebeuren wanneer partijen een voorkeur hebben om onder het nieuwe stelsel te gaan werken. Vanwege deze aan verandering inherente onzekerheden zal de TloKB de overgangsfase nauwlettend volgen en de omvang van de werkzaamheden zo goed mogelijk afstemmen op het aantal bouwprojecten.



Figuur 3 Toezicht Wkb

4.1.1

Nalevingstoezicht

Vanaf de start van het Wkb-stelsel, 1 juli 2022, zal de TloKB het nalevingstoezicht aanvangen met toezicht op de naleving van hetgeen de toegelaten kwaliteitsborgingsinstrumenten regelen voor de instrumentaanbieders en de kwaliteitsborgers. De TloKB verwacht in de tweede helft van 2022 vijf procent van de bouwprojecten onder het Wkb-stelsel te betrekken in het nalevingstoezicht.

4.1.2

Stelseltoezicht

De minister van BZK zal de werking van het stelsel van kwaliteitsborging als geheel monitoren en evalueren, in samenhang met de overige onderdelen van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, zoals de aanpassing van de aansprakelijkheid, de 5%-regeling en het consumentendossier. Bij die brede monitoring en evaluatie maakt de minister mede gebruik van monitoring- en evaluatiegegevens die de TloKB vergaart op grond van haar wettelijke taak van monitoring en evaluatie. Over de resultaten rapporteert de TloKB jaarlijks in het jaarverslag dat de TloKB zal zenden aan de minister en het parlement. Centraal bij de inbreng vanuit de TloKB zal de feitelijke werking van het stelsel staan ten aanzien van de bouwkwaliteit op basis van de inzichten opgedaan bij toezicht en handhaving.

Op basis van de monitoring en evaluatie-uitkomsten kan de TloKB de minister adviseren tot bijsturing van het stelsel, wanneer de ontwikkelingen hiertoe aanleiding mochten geven. Afhankelijk van de uitkomsten van de bredere evaluatie door de minister wordt bekeken hoe en wanneer het stelsel voor de gevolgklassen 2 en 3 – al dan niet gelijktijdig – in werking kan treden.

Het stelseltoezicht geeft vorm aan de TloKB-taak van monitoring en evaluatie van het functioneren van het stelsel van kwaliteitsborging van het bouwen. Deze taak zal naar verloop van tijd meer vorm krijgen aan de hand van de ontwikkeling van de praktijk. Vormen van stelseltoezicht kunnen zijn:

- **Thematoezicht**
Thematoezicht bestaat uit inspecties bij meerdere instrumenten tegelijkertijd op een bepaald thema. Thema's zijn de risicobeoordeling en bijbehorende beheersmaatregelen, of bouwkundige thema's als brandveiligheid, isolatie of ventilatie, wanneer ontwikkelingen in de bouw hiertoe aanleiding geven.
- **Incidenttoezicht**
Incidenttoezicht is een vorm van toezicht na een kwaliteitsborgingsincident waarbij het gerede vermoeden bestaat dat gericht toezichtonderzoek zal bijdragen aan een structurele verbetering van de kwaliteitsborging. De TloKB zal terughoudend zijn met deze vorm van toezicht om incidentgedrevenheid te voorkomen.

4.2

CO-stelsel

Met de veranderde ingangsdatum van de verbodsbepaling op werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties van 1 april 2022 naar 1 januari 2023 zal de TloKB in de tweede helft van 2022 een aanvang maken met de nadere invulling van het toezicht en de handhaving op het functioneren en de effectiviteit van het CO-stelsel. Het toezicht zal terughoudend zijn en gericht zijn op de werking van het stelsel. Binnen het CO-stelsel heeft de Raad voor Accreditatie (RvA) eveneens een toezichthoudende rol en eigen verantwoordelijkheden. De TloKB heeft voor het beoordelen van de werking van het stelsel een volledig beeld nodig, waarvoor de informatie van de actoren van het stelsel zoals de RvA is benodigd. De van de RvA verkregen informatie stelt de TloKB in staat om specifiek toezicht in te zetten of een advies uit te brengen aan de minister van BZK. Ook de signalen van de TloKB aan de RvA zijn van belang, omdat de RvA deze kan gebruiken bij zijn onderzoeken.

De RvA en de TloKB zullen een informatieprotocol opstellen voor het uitwisselen van informatie en ten behoeve van transparantie naar de markt welke informatie ze uitwisselen. Dit protocol zal de TloKB publiceren op haar website.

5 Bedrijfsvoering

5.1 Financiën

5.1.1 Tarieven 2022

Bij brief van 17 mei 2021 heeft de minister van BZK de tarieven van de TloKB voor 2022 goedgekeurd.

Wkb-tarieven

- **tarief toelating**
een eenmalige, initiële vergoeding voor de behandeling van de aanvraag om toelating van een instrument voor kwaliteitsborging tot het stelsel van kwaliteitsborging;
- **tarief registratie en wijzigingen**
een jaarlijks terugkerende vergoeding per instrument voor het bijhouden van het register en het doorvoeren van wijzigingen;
- **tarief toezicht**
een jaarlijkse bijdrage per in aanbouw zijnde bouwwerk of woning in een kwart van de kosten gemoeid met het toezicht door de TloKB op de naleving van de regels met betrekking tot de toegelaten instrumenten voor kwaliteitsborging.

Tabel 1 Wkb-tarieven 2022 in €

Gevolgklasse 1	
Toelating , eenmalig, initieel, per instrument	31.500
Registratie, wijzigingen , jaarlijks, per instrument	27.000
Toezicht , jaarlijks, per instrument, per bouwwerk/woning	10

EKV-tarieven

De EKV-diensten verleent de TloKB met dezelfde inzet en tegen dezelfde markttarieven zoals de Stichting Bouwkwaliteit die vaststelde met indexering².

Tabel 2 EKV-tarieven 2022 in €

Besluit	BB	BEG	Bbk
Behandeling , per (verwezen*) BRL	462	462	462
Registratie , jaarlijks per BRL	66	66	66
Wijziging , per (verwezen*) BRL	346	346	346
Aanwijzing CI	2.233	2.233	2.233
EKV-registratie , jaarlijks per EKV	76	76	76
Jaarbijdrage merkgebruik	-	1.071	511

*Verwezen BRL: indien in een ter toetsing voorgelegde BRL wordt verwezen naar een (of meerdere) BRL'en of protocollen die noodzakelijkerwijs ook beoordeeld moeten worden, dan wordt voor elk te toetsen verwezen document hetzelfde tarief als voor de primaire BRL in rekening gebracht.

²Indexatie voor 2022: 101,3% (2021=100).

Tabel 3 TBI-tarieven 2022 in €

Eerste aanmelding en aanwijzing incl. 1 werkgebied*	2.169
Extra per werkgebied*	228
Jaarbijdrage inzake controleactiviteiten incl. 1 werkgebied*	228
Jaarbijdrage extra per werkgebied*	61

* Werkgebied als aangegeven in bijlage IV van de Verordening Bouwproducten.

CO-tarief voor CI-aanwijzing 2022

De wet- en regelgeving heeft alleen een tarief voorzien voor aanwijzing van een Certificerende Instelling (CI). De TloKB rekent in het tarief voor CI-aanwijzing de aanwijzingskosten voor de schema's door. Het tarief voor 2022 van €19.706 is vooralsnog hetzelfde tarief als in 2021.

De TloKB heeft BZK gevraagd de tariefstructuur voor het CO-stelsel congruent te maken met de tariefstructuur voor het Wkb-stelsel.

5.1.2 *Tarieven 2023*

Na goedkeuring door de minister van BZK zal de TloKB in april 2022 haar tarieven voor 2023 publiceren op haar website.

5.1.3 *Begroting 2022*

BZK heeft op 17 mei 2021 de ontwerpbegroting van de TloKB voor 2022 goedgekeurd. Kort daarna heeft de minister van BZK de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet verplaatst van 1 januari 2022 naar 1 juli 2022. Daarmee verschuiven de tariefinkomsten van de TloKB met een halfjaar van 2021 naar 2022. Hetzelfde gebeurt met de groei van de personeelsformatie voor toezicht.

De TloKB zal nu in 2022 de tariefinkomsten ontvangen voor het toelaten van tenminste vijf Wkb-instrumenten (€157.500) en het aanwijzen van zes certificerende CO-instellingen (€120.000). De tariefinkomsten voor de later ingaande registervoering zullen minder zijn. De lagere tariefinkomsten voor toezicht zullen pas tot uiting komen in de begroting voor 2023.

De uitgaven voor de personeelsformatie zullen lager uitvallen door het later werven van Wkb-inspecteurs.

Daarnaast heeft de TloKB ervoor gekozen om de functionaliteit van het primairprocessysteem TOETS meer toekomstbestendig in te richten. In de ontwikkeling van TOETS is geconstateerd dat het EKV-stelsel complexer is dan tevoren ingeschat. Dit zorgt voor meerwerk in de uitwerking binnen TOETS. De kosten voor deze uitbreiding bedragen €295.000 voor 2021.

De begroting staat in Tabel 4. Ten opzichte van de ontwerpbegroting is de rijksbijdrage gelijk gebleven en is het relatieve aandeel van de marktbijdrage door de verschoven tariefinkomsten iets hoger.

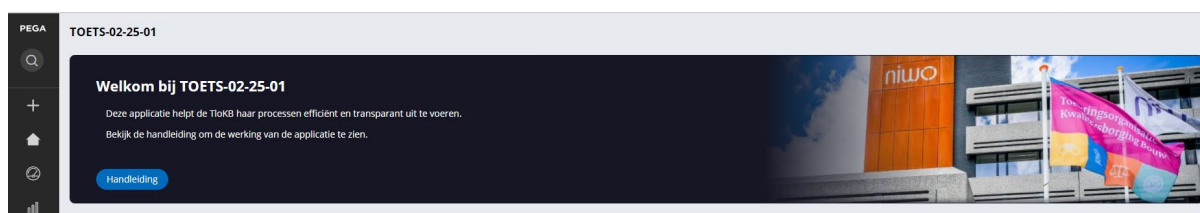
Tabel 4 Begroting TloKB 2022 in €1000

Wkb	2287
EKV	549
CO	382
Totaal	3218
Aandeel Rijk	2149
Aandeel markt in %	33

5.1.4 Begroting 2023

De TloKB legt in de tweede helft van maart 2022 een ontwerpbegroting voor aan de minister van BZK.

5.2 Informatievoorziening en ICT



Figuur 4 Openings scherm digitaal zaakssysteem TOETS

Vanaf januari 2022 neemt de TloKB het digitaal zaakssysteem TOETS in gebruik voor de ondersteuning van de primaire bedrijfsprocessen van de TloKB:

- toetsing en toelating/aanwijzing;
- nalevings- en stelseltoezicht;
- handhaving;
- beheer van openbare registers Wkb-, EKV-en CO-stelsel.

Aangezien de werkprocessen voor T&H nieuw worden ontwikkeld, mag verwacht worden dat in de loop van de tijd aan de hand van opgedane ervaringen aanpassingen noodzakelijk blijken in zowel de werkprocessen zelf als de doorvertaling naar TOETS. Deze doorontwikkeling van werkprocessen en TOETS zal voorlopig de nodige aandacht blijven vragen.

De TloKB zet TOETS ook in voor rapportages en evaluaties om zo meer inzicht te krijgen in de kwaliteit van toegelaten/aangewezen toetsmethodieken.

DICTU zal het functioneel beheer van TOETS uitvoeren. DICTU is de dienst ICT-uitvoering van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Binnen DICTU kan de TloKB terecht bij het Centrale Klanten Team (CKT) voor functionele ondersteuning van het zaakssysteem. Verder zal de TloKB naast de door DICTU op te leveren algemene handleiding voor TOETS een meer specifieke handleiding voor de TloKB-medewerkers ontwikkelen.

5.3 Personeel

Op 1 januari 2022 heeft de TloKB een formatie van 12 fte die tot einde 2022 groeit tot een omvang 22 fte vanwege de start van toezichtactiviteiten per 1 juli 2022. De werving van inspecteurs zal

geleidelijk plaatsvinden naar verwachting van het aantal bouwactiviteiten onder het Wkb-stelsel. In lijn met deze geleidelijke start zal de TloKB per 1 mei 2022, drie inspecteurs geworven hebben. Ook dienen nieuwe inspecteurs te worden ingewerkt alvorens zij effectief kunnen worden ingezet. Reeds in dienst zijnde medewerkers werken elk een nieuwe collega in.

Elke medewerker krijgt na zijn aanstelling een startgesprek en draait daarna mee in de jaarlijkse cyclus van P-gesprekken in februari.

5.3.1 *Opleiden*

Nieuwe medewerkers doorlopen hetzelfde opleidingscurriculum als de startformatie van de TloKB heeft doorlopen. In het kader van levenslang leren en de TloKB als lerende organisatie onderhouden de medewerkers bij voortdurend hun kennis en vaardigheden, waar nodig in gezamenlijke training. Daarom organiseert de TloKB voor haar medewerkers in vervolg op de bijeenkomsten op basis van het opleidingsplan 2021 een aantal nieuwe opleidingsbijeenkomsten. De ontwikkelingen in het werk en de behoefte van de medewerkers zijn leidend bij de invulling van deze vervolgbijeenkomsten.

5.3.2 *Medezeggenschap*

De omvang van de dienst TloKB, minder dan 50 fte, is verplicht niet tot de instelling van een Ondernemingsraad (OR). Wel kan de TloKB een personeelsvertegenwoordiging (PVT) instellen of zal zij een PVT instellen indien een meerderheid van het personeel daar om vraagt (bij een omvang van tien of meer medewerkers). In het geval dat er geen PVT komt, vindt er minimaal tweemaal per jaar een personeelsvergadering (PV) plaats. Een PV is een bijeenkomst over de algemene gang van zaken van de onderneming (art. 38 WOR). Het personeel is formeel niet vertegenwoordigd in OR-KD of departementale ondernemingsraad van BZK.

5.4 **Huisvesting**

Sinds september 2020 is de TloKB gevestigd in Rijswijk bij de Nationale en Internationale Wegvervoerorganisatie (NIWO), een ZBO van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De huurovereenkomst is inmiddels met terugwerkende kracht vanaf september 2020 afgesloten. Over de serviceovereenkomst wordt nog met NIWO gesproken.

Thuiswerken zal naar verwachting deels blijvend zijn, wat invloed zal hebben op de behoefte aan kantoorruimte. Ook zal een deel van de toezichtwerkzaamheden op locatie plaatsvinden. De bestaande huisvesting biedt voorlopig voldoende mogelijkheden voor de ontwikkeling in de huisvestingsbehoefte.

5.5 **Verantwoording 2021**

De TloKB zendt de tweede helft van maart 2022 haar jaarverslag over haar activiteiten in 2021 naar de minister van BZK en het parlement.

Beter vertrouwen in kwaliteit van bouwen

Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw i.o.

Veraartlaan 10 | 2288 GM | Rijswijk

Postbus 20011 | 2500 EA | Den Haag

Telefoon: (070) 307 03 57

E-mail: info@tlokb.nl

www.tlokb.nl

