



Toelatingsorganisatie
Kwaliteitsborging Bouw



TloKB Jaarplan 2026

Inhoud

TloKB 2025-2026 in plangetallen	3	3	Bedrijfsvoering	15
Inleiding	4	3.1	Security	16
1 Bestuur	6	3.2	Communicatie	16
1.1 (Her)benoeming bestuursleden	6	3.3	Organisatie	17
1.2 Ontwikkeling in taken TloKB en nieuwe beleidsregels	6	3.4	Personeel	18
1.3 Raad van Advies	6	3.5	Administratieve organisatie	19
1.4 Governance VRO-TloKB	7	3.6	Financiën	19
1.5 Minister van VRO en parlement	7	3.7	Informatievoorziening en -beheer	21
1.6 Bijeenkomsten en publiciteit	7	3.8	Juridische zaken en wetgeving	21
1.7 Werkbezoeken	8	3.9	Technologie	21
1.8 Regulier overleg	8	3.10	Huisvesting	22
1.9 Netwerken	8	4	Risico's en beheersmaatregelen	24
2 Taakuitoefening in 2026	9	4.1	Inspectiecapaciteit KB-stelsel	24
2.1 Publieke waarde	9	4.2	Meldingen (bijna-)ongevallen in het CO-stelsel	24
2.2 Toetsing en Toelating	9			
2.3 Registers	10			
2.4 Toezicht en Handhaving	11			
2.5 Monitoring en evaluatie	13			
2.6 Ontwikkelingen	14			

TloKB 2025-2026 in plangetallen

Bestuur

	Jaarplan 2025	Jaarplan 2026
Beleidsregel	2 wijzigingen	Actualisatie 4 kaders en 2 protocollen (CO, EKV en KB-stelsel) en ontwikkeling van 2 kaders en 1 protocol voor het EPG-stelsel
Werkbezoek	4 à 6	4 à 6
Advies Raad van Advies	-	2

Bedrijfsvoering

	Jaarplan 2025	Jaarplan 2026
Financiën/begroting	€ 4,4 mln.	€ 4,4 mln.
Betaalsnelheid (binnen 30 dagen)	-	95%
Duurzaamheid	Duurzame bedrijfsvoering die aansluit bij de ambities van de Rijksoverheid 2030.	
Slimmer werken	Uitbreiding zaaksysteem (TOETS) ter ondersteuning van het toezicht- en handhavingproces.	
Registers	Verbetering toegankelijkheid en datakwaliteit	98% performance
Formatie	20 FTE (uitbreiding met 6 FTE, inclusief 0,7 FTE medewerker met een afstand tot de arbeidsmarkt)	
Ziekteverzuim norm	-	2,8% (Verbaannorm) ¹
Aandeel vrouwen in topfuncties	33%	33%
Wet banenafpraak	0,7 fte	0,7 fte
P-gesprekken	100%	100%
Medewerkersonderzoek	100% respons	- (MO eens per 2 jaar)

¹ De Verbaannorm wordt maandelijks berekend. Dit getal betreft de norm ultimo oktober 2025.

Taakuitoefening

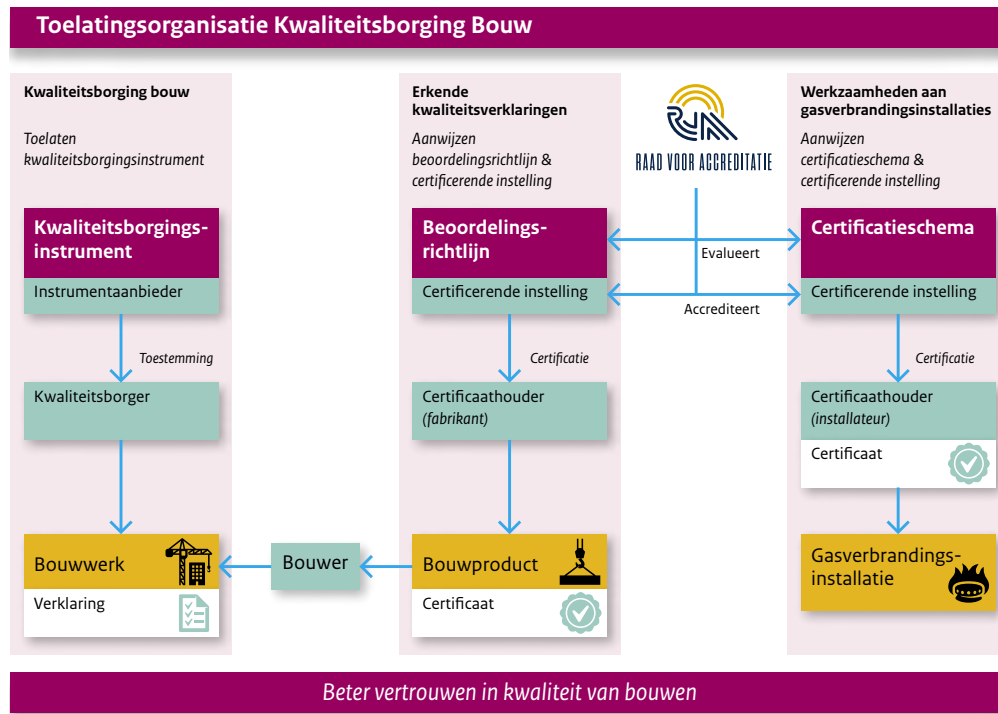
	Jaarplan 2025	Jaarplan 2026
KB-stelsel		
Wijziging instrument voor kwaliteitsborging	5	5
Nalevingsinspectie instrument-aanbieder	7	6
Nalevingsinspectie kwaliteitsborger	46	37 ²
Kwaliteitsinspectie bouwplaats	100	140 ³
EKV-stelsel		
Aanwijzing beoordelingsrichtlijn	6	6
Aanwijzing certificerende instelling	-	-
Nalevingstoezicht schema-evaluatie	-	Reactief
CO-stelsel		
Aanwijzing certificatieschema	-	3
Aanwijzing certificerende instelling	-	5
Nalevingstoezicht schema-evaluatie	3	3
Nalevingstoezicht certificerende instelling	5	5

² Bij het opstellen van dit jaarplan zijn 73 unieke kwaliteitsborgers bekend bij de TloKB.

³ De TloKB verwacht met 140 inspecties 5% te bereiken van de voor 2026 geraamde 24.600 bouwwerken.

Inleiding

Dit is het vijfde jaarplan van de Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw (TloKB of Toelatingsorganisatie). De TloKB heeft drie hoofdtaken. Figuur 1 zet ze naast elkaar in de kolommen kwaliteitsborging bouw (KB-taak), erkende kwaliteitsverklaringen (EKV-taak) en werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties (CO-taak).



Figuur 1: Drie hoofdtaken TloKB

KB-taak

Met het oog op verbetering van de bouwkwaliteit regelt de Woningwet een aantal taken voor de Toelatingsorganisatie. De Toelatingsorganisatie laat enerzijds instrumenten voor kwaliteitsborging (KB-instrumenten) toe tot het stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen (het KB-stelsel) en houdt een openbaar register bij van deze toegelaten instrumenten.

Anderzijds houdt de Toelatingsorganisatie toezicht op de aanbieders van toegelaten instrumenten en de toepassing van de instrumenten.

Voor haar dienstverlening (toelating, registratie en toezicht) stelt de TloKB tarieven vast.

De TloKB heeft een voorlichtingstaak in de toepassing van de regels met betrekking tot de toelating van instrumenten.

Tot slot monitort en evalueert de Toelatingsorganisatie het functioneren van het KB-stelsel om vast te stellen of en in hoeverre het KB-stelsel zijn doel bereikt.

Per 1 januari 2024 is het KB-stelsel in werking getreden voor nieuwbouwactiviteiten in gevolgklasse 1.



EKV-taak

Een Erkende Kwaliteitsverklaring (EKV) is een door de minister erkende kwaliteitsverklaring dat een gecertificeerd product, proces of systeem voldoet aan de eisen van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De TloKB wijst beoordelingsrichtlijnen (BRL's) en certificerende instellingen aan voor de afgifte van de EKV's. De TloKB houdt een openbaar register bij met de aangewezen BRL's, aangewezen certificerende instellingen en de EKV's.

In een EKV verklaart een onafhankelijke en geaccrediteerde certificerende instelling dat het product of proces – mits correct toegepast – voldoet aan de bouwregels van het Bbl. Daarmee is voor de kwaliteitsborger genoeg bewijs dat het bouwproduct voldoet aan de bouwregels. Het is wel de taak van de kwaliteitsborger om te beoordelen of het bouwwerk voldoet aan de bouwtechnische regels. Bij twijfel doet een kwaliteitsborger nader onderzoek. Ook controleert de kwaliteitsborger of het gecertificeerde/ erkende materiaal, het product of de bouwmethode correct in het bouwwerk is toegepast.

CO-taak

Met het oog op reductie van ongevallen door koolmonoxide (CO) door de kwaliteit van werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties te verbeteren introduceert de Woningwet (Staatsblad 2019, 383)⁴ een stelsel van certificering voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties (CO-stelsel). Met het CO-stelsel geeft de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (minister van VRO) invulling aan de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid (2015). In dit stelsel wijst de TloKB certificatieschema's en certificerende instellingen aan. De TloKB houdt een openbaar register bij met de aangewezen certificatieschema's, aangewezen certificerende instellingen en certificaathouders.

Per 1 april 2023 geldt de verplichting dat alleen gecertificeerde installatiebedrijven mogen werken aan gasverbrandingsinstallaties. Daarnaast houdt de Toelatingsorganisatie toezicht op het functioneren en de effectiviteit van het CO-stelsel. Dit toezicht zal terughoudend van aard zijn, doordat de Raad voor Accreditatie (RvA) in dit stelsel een sleutelrol vervult als accrediterende en toezichthoudende organisatie op de certificerende instellingen. De TloKB monitort en evalueert de werking en effectiviteit van het CO-stelsel en brengt hierover jaarlijks verslag uit aan de minister van VRO.

⁴ zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2019-383.html



Leeswijzer

Na deze inleiding volgen vier hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk zet bij elkaar wat het bestuur in 2026 wil gaan doen. In het tweede hoofdstuk beschrijft de TloKB de taakuitoefening in 2026. Het derde hoofdstuk over de bedrijfsvoering omvat onder andere de TloKB-begroting en -tarieven voor 2026. Het laatste hoofdstuk gaat in op voorziene risico's en bijbehorende beheersmaatregelen.

1 Bestuur

1.1 (Her)benoeming bestuursleden

De TloKB bestaat uit een bestuur met een voorzitter, vicevoorzitter en een algemeen bestuurder. De minister van VRO heeft de bestuursleden voor een periode van vier jaar benoemd, namelijk van 22 april 2022 tot en met 31 maart 2026. Dit betekent dat in 2026 een (her)benoeming van het bestuur plaats zal vinden.

Het bestuur stelt de (gewijzigde) beleidsregels van de TloKB vast zoals een nieuw Toelatingskader KB-instrument. Het bestuur behandelt ook bezwaarprocedures bij het niet eens zijn met een door de TloKB genomen besluit. De gehele werkwijze van het bestuur staat in het *TloKB Bestuursreglement*⁵.

Het bestuur laat zich adviseren door een Raad van Advies en volgt de laatste ontwikkelingen in de bouwsector met het afleggen van werkbezoeken.

1.2 Ontwikkeling in taken TloKB en nieuwe beleidsregels

De TloKB kijkt uit naar hoe en in welke mate de minister van VRO verbouw onder het KB-stelsel zal brengen.

In 2026 wordt duidelijk hoe en wanneer de TloKB een taak als publiek toezichthouder krijgt in het stelsel Energieprestatie gebouwen (EPG-stelsel). Ter voorbereiding heeft de TloKB in 2025 een zogenoemde HUF-toets uitgevoerd op de Handhaafbaarheid, Uitvoerbaarheid en Fraudebestendigheid van de voorziene veranderingen in het EPG-stelsel. De TloKB neemt de resultaten van de HUF-toets in ogenschouw bij de instemming met de EPG-taak. Ook voorziet de TloKB in de benodigde beleidsregels die de taakuitoefening op basis van de te verkrijgen bevoegdheden vormgeven.

1.3 Raad van Advies

De Raad van Advies, ingesteld in 2023, bestaat uit leden met een achtergrond in de diverse geledingen van de bouwsector en betrokken overheden. Voor een goede uitvoering van haar taken is het voor de TloKB van belang dat zij waar mogelijk afstemt en samenwerkt met andere partijen.

De TloKB neemt zich voor om in 2026 meer gebruik te maken van de Raad van Advies. Zo wil de TloKB de Raad van Advies vragen om te adviseren over de toepassing van generatieve AI en andere (digitale) innovatie ter versterking van de monitoring en evaluatie binnen de stelsels.

De TloKB voert het secretariaat van de Raad van Advies. De Raad van Advies kan zowel gevraagd als ongevraagd adviezen uitbrengen. De TloKB vraagt de Raad van Advies onder meer om advies over te wijzigen beleidsregels. De TloKB reageert schriftelijk of en in hoeverre ze adviezen opvolgt.



⁵ wetten.overheid.nl/BWBR0047074/2022-08-27

1.4 Governance VRO-TloKB

De TloKB is een zbo zonder rechtspersoonlijkheid en daarmee onderdeel van de Staat. De ministeriële verantwoordelijkheid in sturing en toezicht op een zbo is onderscheiden in twee rollen (Circulaire ‘Governance ten aanzien van zbo’s, 2015⁶). De rol van continuïteitsverantwoordelijke (v/h eigenaar) komt tot uiting in het beheersmatige toezicht op het zbo als organisatie van het ministerie van VRO⁷ en ziet toe op de rechtmatigheid van publieke middelenbesteding, good governance en maatschappelijke doelstellingen. De rol van beleidsverantwoordelijke (v/h opdrachtgever) komt tot uiting in de beleidsmatige sturing van het zbo met wet- en regelgeving en ziet met name toe op de publieke taakuitoefening. De TloKB is in deze de eindverantwoordelijke (v/h opdrachtnemer).

Voor 2026 is een tweetal zogenoemde Eigenaarsoverleggen (EO’s) en een drietal zogenoemde Bestuurlijke overleggen voorzien (BO’s). Een EO is een overleg tussen de continuïteitsverantwoordelijke (pSG van VRO/BZK) en de TloKB. Een BO is een overleg tussen de continuïteitsverantwoordelijke (pSG), de beleidsverantwoordelijke (dgVB) en de TloKB. Geregeld voeren VRO en de TloKB een beleidsoverleg over lopende zaken.

1.5 Minister van VRO en parlement

Jaarverslag

Elk jaar stelt de TloKB voor 15 maart haar jaarverslag op en zendt het naar de minister van VRO en het parlement. Het jaarverslag omvat naast de bedrijfsvoeringsaspecten ook de bevindingen uit het toezicht en adviezen ter verbetering van de drie stelsels. In 2026 zendt de TloKB haar jaarverslag 2025 voor 1 maart naar de minister en voor 15 maart naar het parlement.

Jaarlijks verslag CO-stelsel

Jaarlijks voor 1 juli informeert de TloKB de minister van VRO over de werking en effectiviteit van het CO-stelsel, of er aanpassingen in het stelsel nodig zijn en over de ontwikkeling van het aantal (bijna-) ongevallen als gevolg van koolmonoxide sinds de inwerkingtreding van het stelsel. Het jaarlijks verslag van de TloKB aan de minister van VRO dat de TloKB eveneens aan het parlement zendt, is grotendeels gebaseerd op de informatieplicht van de certificerende instellingen. De certificerende instellingen doen

⁶ www.rijksoverheid.nl/documenten/circulaires/2015/05/11/circulaire-governance-ten-aanzien-van-zelfstandige-bestuursorganen-zbo-s

⁷ Tot 2 juli 2024 was dit het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.



jaarlijks voor 1 maart aan de TloKB verslag over de werking en effectiviteit van het CO-stelsel over het voorgaande kalenderjaar.

1.6 Bijeenkomsten en publiciteit

In 2026 kan de TloKB terugkijken op een volledig jaar werken in het KB-stelsel. De TloKB neemt voor om bij het verschijnen van haar jaarverslag 2025 een bijeenkomst te organiseren met als thema ‘De Nulmeting’. Met alle belanghebbenden binnen het KB-stelsel beziet de TloKB hoe zij haar monitorings- en evaluatietaken invulling geeft.



1.7 Werkbezoeken

De TloKB hecht veel waarde aan het houden van werkbezoeken bij stakeholders en direct belanghebbenden in de drie stelsels. De woningbouwopgave blijft onverminderd groot en het borgen van de bouwkwaliteit bij de uitvoering van deze opgave blijft van primair belang bij onder andere verduurzaming, industrialisatie en standaardisatie van de bouw. Door aanscherping van de energieprestatienormen en de te verwachten aanscherping van de milieuprestatienormen in het Besluit bouwwerk leefomgeving blijft duurzaam bouwen een belangrijk thema om tijdens de werkbezoeken aan de orde te stellen. Daarnaast bereidt de TloKB zich verder voor op de mogelijke komst van verbouwactiviteiten binnen het KB-stelsel.

De TloKB gaat graag in gesprek met belanghebbenden die werkzaam zijn binnen de drie stelsels. Zo worden ervaringen gedeeld, blijft de TloKB op de hoogte van de nieuwste ontwikkelingen en innovaties en houdt ze oog voor de positie van de consument.

De TloKB organiseert ook in 2026 vier tot zes werkbezoeken.

1.8 Regulier overleg

De TloKB heeft met een aantal organisaties afgesproken om jaarlijks te overleggen. Voor het KB-stelsel is overleg met Aedes, Vereniging Eigen Huis, vertegenwoordigers van de brandweer, het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV), de NEN, de VNG-commissie Ruimte, Wonen en Mobiliteit en de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland (VBWTN). Voor het CO-stelsel is overleg met de Raad voor Accreditatie (RvA) en Techniek Nederland.

1.9 Netwerken

De TloKB onderhoudt contact met andere taakorganisaties van de rijksoverheid via samenwerkingsverbanden als [KleinLef](#) en het [Netwerk van publieke dienstverleners](#).

2 Taakuitoefening in 2026

2.1 Publieke waarde

Bouwkwaliteit

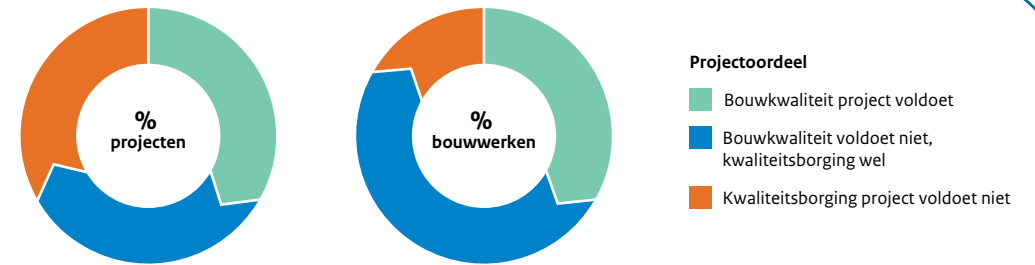
De TloKB zet voor een betere bouwkwaliteit in het KB-stelsel in op vooruitgang in het cirkeldiagram van figuur 2 met haar taakuitoefening in toelating, registervoering en toezicht. Het cirkeldiagram laat het aandeel in bouwkwaliteit zien van de bouwer en van de kwaliteitsborger. De bouwer zal een alsmear toenemend aandeel krijgen in bouwkwaliteit (groen). De kwaliteitsborger zal voor zover het daarna nog aan bouwkwaliteit schort, zorgdragen voor betere bouwkwaliteit (blauw) opdat tekortschietende bouwkwaliteit zoveel als mogelijk beperkt blijft en alsmear minder wordt (oranje).

Missie TloKB

‘De TloKB ziet toe op het stelsel van kwaliteitsborging van bouwwerken, bouwproducten en werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties. Eigenaren en gebruikers krijgen zo bouwwerken die veiliger, gezonder, duurzamer, bruikbaar en toegankelijker zijn.’

Visie TloKB

‘De TloKB speelt een publieke sleutelrol in de verbetering van de bouwkwaliteit. De TloKB laat toetsmethoden toe en ziet toe op het juiste gebruik van deze methoden in de bouwpraktijk. Zo kan iedereen vertrouwen op de kwaliteit van bouwwerken, bouwproducten en werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties.’



Figuur 2: Bouwkwaliteit in het KB-stelsel

2.2 Toetsing en Toelating

Met Toetsing en Toelating richt de TloKB zich op het inhoudelijk toetsen van en adviseren over de besluitvorming over toetsmethoden binnen de drie stelsels waarin de TloKB een publieke sleutelrol speelt: kwaliteitsborging voor het bouwen (KB-stelsel), erkende kwaliteitsverklaringen voor bouwproducten (EKV-stelsel) en gecertificeerde werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties (CO-stelsel). Zie ‘[Protocol werkwijze Toelating & Aanwijzing](#)’ dat beschrijft hoe de TloKB de toelating en aanwijzing in de praktijk heeft ingericht.

Toelaten KB-instrument

De TloKB laat instrumenten voor kwaliteitsborging toe voor het bouwen (KB-instrument of instrument). De TloKB verwacht op grond van de beschrijvingen in de toegelaten instrumenten en bevindingen uit het nalevingstoezicht dat in 2026 vijf instrumentaanbieders een aanvraag indienen om toelating van hun verbeterde KB-instrument.

Aanwijzen van BRL en CI voor EKV's

De TloKB wijst, namens de minister van VRO, een BRL aan als certificatiegrondslag voor EKV's binnen het EKV-stelsel. Voor de toetsing van een EKV-BRL maakt de TloKB gebruik van een aanwijzingskader. De TloKB voert een administratieve toetsing uit op volledigheid, uitvoerbaarheid en kwaliteit van de borgingssystematiek in overeenstem-

ming met het aanwijzingskader. Voor de specifieke beoordeling van de aansluiting op de bouwregelgeving maakt de TloKB gebruik van de Expertgroep Bouwregelgeving⁸. Voor de toetsing van de harmonisatie van de BRL vraagt de TloKB advies aan de Adviesgroep Harmonisatie.

De TloKB verwacht in 2026 de aanwijzing van circa drie gewijzigde BRL's. Daarnaast verwacht de TloKB in 2026 de aanwijzing van circa drie nieuwe BRL's, waarvoor schema-beheerders al meldingen hebben ingediend.

Aanwijzen van schema en certificerende instellingen voor CO-certificaten

De TloKB wijst, namens de minister van VRO, een certificatieschema en certificerende instellingen aan binnen het CO-stelsel. De TloKB verwacht in 2026 geen nieuwe aanvragen van certificerende instellingen om aanwijzing binnen het CO-stelsel. Wel verwacht de TloKB dat de certificatieschema's worden geactualiseerd, wat betekent dat de TloKB deze in 2026 opnieuw beoordeelt en aanwijst. Vervolgens zal de TloKB op basis van de geactualiseerde certificatieschema's ook de certificerende instellingen opnieuw aanwijzen.

2.3 Registers

De TloKB heeft op haar website drie registers opengesteld voor achtereenvolgens de drie stelsels KB, EKV, en CO. Informatie over hoe de TloKB deze drie registers voert, is te vinden in het '[Protocol werkwijze registers TloKB](#)'. De in deze paragraaf vermelde getallen dateren van oktober 2025.

Register instrumenten kwaliteitsborging

Het [register instrumenten kwaliteitsborging](#) laat de toegelaten instrumenten voor kwaliteitsborging bouw zien. Daarbij is aangegeven wie de instrumentaanbieder is en welke kwaliteitsborgers toestemming hebben om met het instrument te mogen werken. De instrumentaanbieder levert de te publiceren gegevens van kwaliteitsborgers bij de TloKB aan en zijn verantwoordelijk voor de juistheid van deze gegevens. De TloKB verwerkt binnen twee werkdagen de meldingen voor registratie van kwaliteitsborgers. Het bevoegd gezag kan bij een bouwmelding (melding van technische bouwactiviteit) de toelating van een instrument met bijbehorende kwaliteitsborger in het register verifiëren.

⁸ Zie voor de samenstelling www.tlokb.nl.



Het register omvat zeven instrumentaanbieder met totaal zeven toegelaten instrumenten voor kwaliteitsborging die samen worden gebruikt door in totaal 73 unieke kwaliteitsborgers⁹, waarvan zestien kwaliteitsborgers toestemming hebben om met meerdere instrumenten te mogen werken.

⁹ Natuurlijk persoon of rechtspersoon die met toestemming van de instrumentaanbieder een toegelaten instrument voor kwaliteitsborging toepast.

Register erkende kwaliteitsverklaringen

Het [register erkende kwaliteitsverklaringen](#) laat aangewezen BRL's zien. De TloKB publiceert in dit register eveneens een gedetailleerd overzicht van erkende kwaliteitsverklaringen. De certificerende instellingen leveren de te publiceren kwaliteitsverklaringen aan en zijn verantwoordelijk voor de juistheid van de verklaring.

De consument, opdrachtgever, kwaliteitsborger en bevoegd gezag (veelal het gemeentelijke bouw- en woningtoezicht) kunnen in het register verifiëren of een producent van bouwstoffen of een uitvoerder van werkzaamheden een geldig certificaat heeft voor producten of werkzaamheden.

Het register omvat 708 actieve erkende kwaliteitsverklaringen op basis van 22 aangewezen beoordelingsrichtlijnen.

Register gasverbrandingsinstallaties

Het [register gasverbrandingsinstallaties](#) biedt inzicht in de houders van een geldig certificaat (certificaathouders) voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties of de eventuele sanctie van een certificaathouder (schorsing/intrekking). Daarnaast laat het register de aangewezen CO-certificatieschema's en CO-certificerende instellingen zien. De certificerende instellingen leveren de gegevens over de certificaathouders aan en zijn verantwoordelijk voor de juistheid van de gegevens.

De gebruiker/eigenaar van een gasverbrandingsinstallatie en het bevoegd gezag kunnen in het register verifiëren of een installatiebedrijf een geldig certificaat heeft voor het uitvoeren van de werkzaamheden aan een gasverbrandingsinstallatie.

Het register omvat 3689 unieke gecertificeerde installatiebedrijven (certificaathouders). Een installatiebedrijf kan gecertificeerd zijn op basis van meerdere certificatieschema's. In totaal bevat het register 3773 certificaten op basis van drie aangewezen certificatieschema's.

2.4 Toezicht en Handhaving

De TloKB houdt sinds 2024 toezicht op het stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen (KB-stelsel). Voor het CO-stelsel houdt de TloKB sinds 2023 toezicht.

KB-stelsel

Binnen het KB-stelsel richt het toezicht van de TloKB zich op twee onderwerpen. Enerzijds op de naleving in de toepassing van de kwaliteitsborgingsinstrumenten en anderzijds op in hoeverre de toepassing van de kwaliteitsborgingsinstrumenten borgt dat bedrijven bouwen in overeenstemming met de voorschriften. De eerste vorm van toezicht, nalevingstoezicht, is het toezicht op de naleving van hetgeen de instrumentaanbieder in hun toegelaten instrument voor kwaliteitsborging heeft vastgelegd. De tweede vorm van toezicht, kwaliteitstoezicht, ziet erop toe in hoeverre de kwaliteitsborging leidt tot bouwwerken die voldoen aan de bouwtechnische voorschriften.

Voor 2026 voorziet de TloKB een reguliere nalevingsinspectie bij elke instrumentaanbieder. In voorkomend geval is een instrumentaanbieder onderwerp van een extra nalevingsinspectie. Voor nalevingsinspecties kwaliteitsborger voorziet de TloKB dat zij de helft van de kwaliteitsborgers in 2026 zal inspecteren. De TloKB heeft de inspectiecapaciteit hiervoor uitgebreid. Niettemin krijgen kwaliteitsinspecties bouwplaats voorrang boven nalevingsinspecties kwaliteitsborger.

De TloKB verwacht ongeveer 140 kwaliteitsinspecties bouwplaats uit te voeren op basis van de doelstelling een betrouwbaar beeld van de bouwkwaliteit te verkrijgen met 5% geïnspecteerde bouwwerken. Het aantal daartoe benodigde kwaliteitsinspecties blijft een raming, omdat onzeker is hoeveel bouwprojecten/bouwwerken in 2026 onder het KB-stelsel zullen vallen.

Naleving van toegelaten instrumenten

Jaarlijks inspecteert de TloKB de instrumentaanbieders. Een team van twee inspecteurs toetst tijdens een nalevingsinspectie de naleving door de instrumentaanbieder van zijn instrument. De TloKB zal in 2026 zes reguliere nalevingsinspecties instrumentaanbieder uitvoeren.

Eén keer per twee jaar wil de TloKB de kwaliteitsborger inspecteren. De TloKB intensificeert in 2026 het nalevingstoezicht bij kwaliteitsborgers. Daarbij heeft zij het voornemen om de toezichtinspanning te vergroten om eind 2026 zoveel mogelijk kwaliteitsborgers te hebben geïnspecteerd.

Kwaliteitsinspectie bouwplaats

De TloKB heeft ook de taak toe te zien in welke mate het KB-stelsel daadwerkelijk leidt tot bouwwerken die voldoen aan de bouwtechnische regelgeving van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Hiervoor voert de TloKB kwaliteitsinspecties uit op de bouwplaats.

De kwaliteitsinspectie bouwplaats richt zich op de vraag of een bouwwerk voldoet aan de bouwtechnische eisen van het Bbl. Teams van twee inspecteurs toetsen tijdens de inspectie onderdelen van de bouwactiviteit aan de prestatie-eisen uit het Bbl. Dit betreft steekproeven en deze zijn per definitie niet allesomvattend, maar een momentopname waarbij de inspectie zich richt op bouwelementen passend bij de fase van een bouwproject op het moment van inspectie.



Wanneer de TloKB bij het uitvoeren van de inspecties afwijkingen van de bouwtechnische regelgeving van het Bbl constateert, zal de TloKB deze vastleggen ten behoeve van de monitoring en evaluatie van het stelsel. Daarnaast gaat de TloKB, in geval van stelselmatige tekortkomingen, over tot nalevingstoezicht bij de instrumentaanbieder. Hierbij richt de TloKB zich op de naleving van het instrument door de instrumentaanbieder met betrekking tot het onderdeel dat niet voldoet aan het Bbl.

Het aantal bouwprojecten voor 2026 is sterk afhankelijk van de marktontwikkelingen alsmede van de doorlooptijd van projecten die nog onder het oude stelsel zijn gestart. De TloKB volgt nauwlettend de actuele cijfers uit de projectregistratie, zodat de geprogrammeerde inspecties zo goed mogelijk in de pas lopen met het werkelijke aantal bouwprojecten en bouwwerken.

Middellangetermijnstrategie toezicht en handhaving

In 2026 zal de TloKB voor het eerst een middellange termijnstrategie opstellen voor haar toezichtactiviteiten. Op basis van de bevindingen van de eerste twee jaar kwaliteitsborging zal deze zowel een strategische aanpak als een prioritering bevatten die de basis zal vormen voor de toezichtsaanpak in de komende jaren.

EKV-stelsel

Het doel van het EKV-stelsel is dat belanghebbenden erop kunnen vertrouwen dat een product, proces of systeem voldoet aan de bouwregels. Daartoe wijst de TloKB BRL's aan die getoetst zijn op een aansluiting met het Bbl. Op basis van een BRL geeft een aangewezen en geaccrediteerde certificerende instelling een EKV af. In een EKV verklaart de certificerende instelling dat het product, proces of systeem – mits correct toegepast – voldoet aan het Bbl. Ten aanzien van het EKV-stelsel verricht de RvA periodiek toetsingen bij de certificerende instellingen. Het nalevingstoezicht is hiermee nadrukkelijk belegd bij de RvA. De TloKB houdt alleen reactief toezicht op basis van signalen en meldingen.

CO-stelsel

Het doel van het CO-stelsel is dat naleving van de eisen uit de certificatieschema's leidt tot werkzaamheden door certificaathouders aan gasverbrandingsinstallaties die bijdragen aan een reductie van koolmonoxideongevallen.

Ten aanzien van het CO-stelsel verricht de RvA periodiek toetsingen bij de certificerende instellingen. Het nalevingstoezicht is hiermee in de eerste plaats belegd bij de RvA. De TloKB houdt terughoudend toezicht en beperkt zich vooralsnog tot controles op de informatieverplichtingen van schemabeheerders en certificerende instellingen. Het nalevingstoezicht door de TloKB richt zich hiermee vooral op het handelen van de certificerende instellingen als bestuursorgaan.

Nalevingscontroles schemabeheerder en certificerende instellingen

Naleving van de aangewezen certificatieschema's door de certificerende instelling is noodzakelijk, maar geen doel op zichzelf. Met kwaliteitstoezicht onderzoekt de TloKB of naleving van de eisen uit het certificatieschema leidt tot werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties die bijdragen aan het doel van reductie van koolmonoxideongevallen.¹⁰

Het kwaliteitstoezicht voert de TloKB uit op basis van informatie die de RvA, schema-beheerders en certificerende instellingen aanleveren. Daarnaast heeft de TloKB de mogelijkheid ook toezicht uit te voeren naar aanleiding van signalen uit de praktijk of van het bevoegd gezag.

De TloKB voert binnen het nalevingstoezicht controles uit op de door de schema-beheerder te verstrekken zelfevaluatie en het door de certificerende instelling te verstrekken jaarlijkse verslag. Deze controle vindt plaats na 1 maart 2026, het moment waarop deze informatie aangeleverd dient te zijn.

2.5 Monitoring en evaluatie

Informatieverzameling

Om ontwikkelingen en knelpunten van de stelsels in kaart te brengen, maakt de TloKB naast bevindingen uit het toezicht gebruik van de onderstaande aanvullende gegevens:

- Aangeleverde data door instrumentaanbieders en certificerende instellingen ten behoeve van het door de TloKB bij te houden register.
- Informatie-aanlevering van instrumentaanbieders, schemabeheerders en certificerende instellingen uit verplichte en overeengekomen informatiestromen.

- Enquêtes en interviews onder bouwers, certificaathouders, certificerende instellingen, kwaliteitsborgers, instrumentaanbieders en bevoegd gezag.
- Aanvullend onderzoek naar aanleiding van bevindingen tijdens inspecties en/of ontvangen vragen, meldingen en klachten.

KB-stelsel

In 2026 biedt het TloKB-jaarverslag 2025 zicht op de nulmeting in het KB-stelsel. In de loop en na afloop van 2026 komt dankzij een toenemende hoeveelheid bouwprojecten en kwaliteitsinspecties in beeld hoe het KB-stelsel bijdraagt aan bouwkwiteit en op welke aspecten daarin verbetering nodig is.

Voor het KB-stelsel zal de minister, afhankelijk van de uitkomsten van de bredere evaluatie, bekijken hoe en wanneer het KB-stelsel voor de gevolgklassen 2 en 3 – al dan niet gelijktijdig – in werking kan treden. De TloKB stemt haar monitoring af met het externe onderzoek in opdracht van VRO. De monitoring en evaluatie in opdracht van VRO richt zich op het KB-stelsel als geheel. Centraal bij de inbreng vanuit de TloKB staat de feitelijke werking van het stelsel ten aanzien van de bouwkwiteit.

In 2025 heeft de TloKB hard gewerkt aan het verbeteren van de datakwiteit van aangeleverde bouwprojectgegevens en haar eigen inspectieresultaten. Dit heeft een stabiele basis opgeleverd die de TloKB in 2026 gaat benutten bij haar besluitvorming en toezicht. Tegelijkertijd werkt de TloKB wel aan het verbeteren van de actualiteit van haar gegevens en verfijnt ze haar inspectiemethode zodat deze een nog beter beeld geeft van de bouwkwiteit in het stelsel.

Drie keer per jaar zal de TloKB haar monitoringsresultaten op haar website plaatsen, voor zover die informatie niet door de Woo is uitgezonderd. De TloKB zet de gemonitorde bouwprojectgegevens en resultaten uit kwaliteitsinspecties daarnaast nadrukkelijker in bij het plannen en uitvoeren van haar toezicht. Hiermee zorgt de TloKB voor een evenredige spreiding binnen het stelsel én voorkomt ze blinde vlekken in haar beeld van de werking van het stelsel.

¹⁰ De TloKB gebruikt de term kwaliteitstoezicht synoniem met de term stelseltoezicht in de wet- en regelgeving over het CO-stelsel.

EKV-stelsel

De TloKB heeft een informatieplicht aan de minister van VRO over de door haar uitgevoerde werkzaamheden in het EKV-stelsel. Jaarlijks rapporteert de TloKB voor 15 maart hierover in haar jaarverslag. Op basis van de uitkomsten kan de TloKB de minister adviseren tot bijsturing van het stelsel, wanneer de ontwikkelingen hiertoe aanleiding mochten geven.

CO-stelsel

De TloKB heeft een informatieplicht aan de minister van VRO over de werking en effectiviteit van het wettelijk stelsel en de monitoring van het aantal (bijna-) ongevalmeldingen. Jaarlijks dient de TloKB verslag te doen aan de minister van VRO, uiterlijk op 1 juli 2025. De TloKB ontvangt de benodigde informatie van de schemabeheerders, certificerende instellingen, RvA, uit signalen uit de markt en uit haar eigen toezicht.



2.6 Ontwikkelingen

Herijking/actualisatie kaders

De TloKB heeft variërend van drie tot vijf jaar ervaring opgedaan met het toetsen van normdocumenten. Parallel daaraan doet de TloKB ervaring op met het toezichthouden op de naleving en effectiviteit van normdocumenten. Op basis van bevindingen uit het toezicht evalueert de TloKB in 2026 de verschillende toelatings- en aanwijzingskaders. In 2025 startte de TloKB al met het actualiseren van het aanwijzingskader in het EKV-stelsel. Bij de evaluatie en actualisering van de kaders betreft de TloKB direct belanghebbenden. Met hen stemt de TloKB af welke consequenties de aanpassingen hebben op de reeds toegelaten/aangewezen normdocumenten. Op basis daarvan bepaalt de TloKB wanneer de gewijzigde kaders van kracht worden en welke overgangsbepaling zij daarbij hanteert.

Energieprestatie Gebouwen

Binnen het stelsel Energieprestatie Gebouwen (EPG-stelsel) geven energieprestatieadviseurs in dienst van een bedrijf met een certificaat, afgegeven door een certificerende instelling, energielabels af. Uit onderzoek naar het functioneren van het stelsel is gebleken dat dit kwaliteitsborgingssysteem nog knelpunten kent.¹¹ Daarom scherpt de minister van VRO de regels voor dit kwaliteitsborgingssysteem aan. Hiermee beoogt de minister te waarborgen dat iedereen kan vertrouwen op de kwaliteit van het energielabel. Daarnaast introduceert de minister onafhankelijk toezicht op het stelsel en denkt daarbij aan de TloKB als publieke toezichthouder.¹² Beoogde instelling van de publieke toezichthouder is medio 2027-2028. Parallel aan de parlementaire behandeling werkt de TloKB in 2026 aan de voorbereidingen, zodat de nieuwe toezichtstaak vanaf de inwerkingtreding effectief kan worden uitgevoerd. Dat doet zij door onder andere nieuwe medewerkers aan te trekken, een aanwijzingskader en toezichtkader op te stellen, werkprocessen uit te werken en een register in te richten.

11 Ministerie van BZK, Kwaliteit energielabel, Kamerbrief 29 juni 2023, www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/06/29/kamerbrief-over-kwaliteit-energielabel

12 Ministerie van BZK, Verbetering kwaliteitsborging energielabel, Kamerbrief 14 maart 2024, www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2024/03/14/kamerbrief-over-verbetering-kwaliteitsborging-energielabel

3 Bedrijfsvoering

Onze waarden

De TloKB-visie krijgt vorm door waardengedreven werken. De drie waarden van de TloKB'ers in het werk zijn:

- Wij zijn **onafhankelijk** in ons oordeel. Wij nemen besluiten en adviseren met het oog op het maatschappelijk belang van een goede bouwkwaliteit.
- Wij zijn **transparant** in onze werkwijze. Wij geven inzicht in de overwegingen die ten grondslag liggen aan onze besluiten en adviezen, en wij dragen deze uit.
- Wij zijn **zorgvuldig** in ons werk. Wij nemen alle relevante aspecten in ogenschouw en wij staan open voor uiteenlopende maatschappelijke signalen.

Onze kwaliteiten

Om haar waarden effectief te laten zijn, zetten de TloKB'ers een viertal kwaliteiten in:

- **Professioneel:** Wij verstaan ons vak en zijn op de hoogte van de ontwikkelingen relevant voor de bouwsector.
- **Inlevend:** Wij voeren vanuit een open houding overleg met betrokken partijen, wij wegen alle belangen en wij onderhouden een relevant maatschappelijk netwerk.
- **Kosteneffectief:** Wij gaan in onze taakuitvoering doelmatig om met de aan ons verstrekte middelen.
- **Doortastend:** Wij verzamelen alle informatie die nodig is voor heldere en consistente besluitvorming in toelating en handhaving.

Bedrijfsvoering op orde

De TloKB heeft als hoofdtaken toelaten, registervoering, toezicht en monitoring en evaluatie. Dit binnen een effectief en betrouwbaar stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen. Dit leidt ertoe dat eigenaren en gebruikers bouwwerken krijgen die veiliger, gezonder, duurzamer, bruikbaar en toegankelijker zijn. In de visie van de TloKB ziet zij voor zichzelf een publieke sleutelrol in het verbeteren van de bouwkwaliteit. Dat doet zij

door toetsmethoden toe te laten en toe te zien op het juiste gebruik van deze methoden in de bouwpraktijk.

De TloKB is begin 2020 gestart met haar inrichting. Bij de inrichting maakte de TloKB de keuze om de bedrijfsvoering compact en efficiënt vorm te geven. De focus van de organisatie lag in eerste instantie op de opbouw en werking van de organisatie. Nu de organisatie op stoom komt, blijkt dat de afdeling bedrijfsvoering steviger neergezet moet worden. Een robuuste bedrijfsvoering heeft maar één doel en dat is ruimte voor en focus op de primaire taken van de TloKB.



De missie en visie vormen het fundament voor alles wat de TloKB doet. Ze geven richting aan dagelijkse werkzaamheden, beleidskeuzes en prioriteiten. Om die missie en visie ook in de komende jaren volledig tot hun recht te laten komen, is het noodzakelijk dat de bedrijfsvoering robuuster wordt ingericht. Een krachtige, efficiënte en professionele bedrijfsvoering is onmisbaar om invulling te geven aan de kernwaarden en gewenste kwaliteiten van de TloKB:

- **Onafhankelijk en zorgvuldig:** een professionele bedrijfsvoering ondersteunt een onafhankelijk oordeel met heldere processen, goed vastgelegde bevoegdheden en een zorgvuldige besluitvorming. Zaken als governance en rolverdeling zijn essentieel.
- **Transparante werkwijze:** dit vraagt dat de bedrijfsvoering heldere informatievoorziening biedt – zowel intern als extern – met inzichtelijke overzichten, duidelijke KPI's en herleidbare rapportages.
- **Doortastendheid:** medewerkers moeten ondersteund worden met de juiste middelen, kennis en technologie om hun werk effectief en efficiënt te kunnen uitvoeren.
- **Kosteneffectief:** de organisatie is verantwoordelijk voor het doelmatig inzetten van middelen om zo te komen tot heldere en consistente besluitvorming met alle benodigde informatie. Een professionele bedrijfsvoering helpt bij het vermijden van inefficiënties en draagt zorg dat middelen optimaal worden benut.

3.1 Security

Security awareness

Op het onderdeel security heeft de TloKB de ambitie om in de pas te lopen met het vigerende rijksbeleid (*transparant*). Vanwege de aard van de risico's bij de TloKB ziet de TloKB geen aanleiding om voorop te lopen, maar om aan wet- en regelgeving te kunnen voldoen is het wel noodzakelijk om de rijksbrede ontwikkelingen te volgen en kaders te implementeren.

Organisaties van grotere omvang kennen op het gebied van security verschillende rollen, welke bij de TloKB veelal bij één persoon zijn belegd gezien de aard van de risico's. In 2026 neemt de TloKB actief deel aan de Chief Information Security Officer (CISO)-werkgroep van het netwerk KleinLef. Daarnaast zet de TloKB in op het vergroten van de security-awareness bij medewerkers.

Informatiebeveiliging

Informatiebeveiliging blijft vanuit het perspectief van weerbaarheid een belangrijk thema. Tweemaal per jaar beoordeelt de TloKB of het gebruik van het zaakstelsel en importportaal – van bouwprojectinformatie – aansluit bij de vereiste en gewenste beveiliging en autorisaties.

De gegevens in de drie registers zijn openbaar toegankelijk en bevatten geen bijzondere beveiligingsmaatregelen. Het gaat hierbij om niet bedrijfsgevoelige informatie die wettelijk getoond dient te worden.

De database waaruit de drie registers hun informatie weergeven, is niet toegankelijk voor externe gebruikers.

3.2 Communicatie

In 2025 heeft de TloKB ingezet op bijeenkomsten in het land. Hierbij ging de TloKB met stakeholders in gesprek en heeft ze informatie opgehaald. In 2026 kan de TloKB terugkijken op een volledig jaar werken in het KB-stelsel. De TloKB neemt voor om bij het verschijnen van haar jaarverslag 2025 een bijeenkomst te organiseren met als thema 'De Nulmeting'. Met alle belanghebbenden binnen het KB-stelsel zal de TloKB bezien hoe zij haar monitorings- en evaluatietaken invulling zal geven (*doortastend*). Ook gaat de TloKB verder met de ontwikkeling van (online) relatiemanagement en verkent ze in 2026 de mogelijkheden die er zijn om belanghebbenden in te lichten met onder andere (online) nieuwsbrieven. Met de vernieuwde Rijkshuisstijl zal de TloKB in 2026 haar bestaande communicatiemiddelen vernieuwen en uitbreiden.

Met de groei van de organisatie en de inspecteurs verspreid door Nederland heeft de TloKB in 2026 meer aandacht voor interne communicatie en brengt zij in kaart wat daarvoor nodig is.

3.3 Organisatie

Focus op uitbreiding primaire taken

In 2026 brengt de TloKB meer focus aan in de monitoring- en evaluatietaken door het verstevigen van de rollen informatiemanager en planning & control-manager. Deze rollen krijgen extra ondersteuning door het werven van een data-analist, ondersteuner/planner en een (ICT) business-analist. Met het aantrekken van een ondersteuner/planner kunnen de inspecteurs meer focus aanbrengen in de uitvoering van kwaliteitsinspecties op de bouw (*doortastend*). Daarnaast ontlast de ondersteuner/planner de communicatieadviseur in het 'klantcontact', waarmee de TloKB efficiënter vragen kan beantwoorden.

Verduidelijken rollen en verantwoordelijkheden

Naast ruimte voor meer focus in de primaire taken vraagt dit binnen de organisatie ook een duidelijke rol- en taakverdeling (*transparant*). Dat wil de TloKB bereiken door alle werkprocessen transparant te beschrijven in uniforme protocollen op basis van alle beleidsregels. Daarmee kan de TloKB professioneel en zorgvuldig haar taken uitvoeren.

Werving personeel

In 2026 breidt de TloKB het onderdeel bedrijfsvoering uit met een data-analist, ondersteuner/planner en een tijdelijke business-analist. Eind 2025 heeft de TloKB voor het werven van deze nieuwe medewerkers al voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd.

Gezien de krapte op de arbeidsmarkt heeft de TloKB haar doelstelling van 2025 niet behaald met het werven van inspecteurs. In 2026 zet de TloKB een langlopende wervingscampagne voort. Met iedere belangstellende potentiële inspecteur houdt de TloKB een intakegesprek. Op basis van geschiktheid en gewenste formatiegroei organiseert de TloKB sollicitatiegesprekken. Bij de werving legt de TloKB de nadruk op medewerkers met een bouwkundig profiel.

Preventie institutioneel racisme

In opdracht van het ministerie van BZK onderzocht de TloKB of en waar zich risico's van institutioneel racisme voordoen binnen de organisatie, en welke maatregelen de TloKB eventueel moet nemen om dit binnen de organisatie te voorkomen. De TloKB acht de kans op institutioneel racisme het hoogst bij haar omgang met beschikkinghouders en haar medewerkers. Om dit te voorkomen, heeft de TloKB basismaatregelen genomen.

In [de gedragscode en het integriteitsbeleid](#) is onder andere opgenomen dat de TloKB geen afkomstgerelateerde persoonsgegevens registreert. Daarnaast voert de TloKB het wervings- en selectiebeleid uit in overeenstemming met het centrale P&O-beleid van het ministerie van BZK. De leden van de selectiecommissie doorliepen hiervoor een training. De TloKB realiseert zich dat racisme via vooroordelen of vooringenomenheid in de organisatie kan sluipen.

Opleiden

Nieuwe medewerkers doorlopen hetzelfde opleidingscurriculum als de startformatie van de TloKB heeft doorlopen. Reeds in dienst zijnde medewerkers werken elk een nieuwe collega in. In het kader van levenslang leren en de TloKB als lerende organisatie onderhouden de medewerkers bij voortduring hun kennis en vaardigheden, waar nodig in gezamenlijke training. Gerichte bijscholing werkt deficiënties weg. Periodiek identificeren de medewerkers de leerbehoeftes met als doel om het interne opleidingsplan hierop af te stemmen. Deze leerbehoeftes hebben betrekking op kennis en vaardigheden die benodigd zijn bij het uitvoeren van de werkzaamheden.

Medezeggenschap

De omvang van de dienst TloKB, minder dan 50 fte, verplicht niet tot de instelling van een Ondernemingsraad. Wel kan de TloKB een personeelsvertegenwoordiging (PVT) instellen of zal zij een PVT instellen indien een meerderheid van het personeel daar om vraagt gezien de TloKB-omvang van meer dan tien medewerkers.

In het geval dat er geen PVT komt, vindt er minimaal tweemaal per jaar een personeelsvergadering plaats. Een personeelsvergadering is een bijeenkomst over de algemene gang van zaken van de onderneming ([Artikel 38 Wet op de ondernemingsraden](#)).

Integriteit

Sinds 22 april 2022 hanteert de TloKB haar eigen [gedragscode en integriteitsbeleid](#), welke in lijn zijn met de [Gedragscode Integriteit Rijk](#), [CAO Rijk](#), en [de missie en visie](#) van de TloKB. In deze documenten staat beschreven hoe de TloKB omgaat met belangen. Alle (nieuwe) medewerkers van de TloKB leggen de ambtseed af. Om kennis betreft integriteit te waarborgen is extra aandacht besteed in het introductiedossier van alle (nieuwe) medewerkers. Daarnaast reserveert de TloKB, net als voorgaande jaren, in 2026 tijdens de voortgangsoverleggen ook ruimte voor intervisie, waarin dilemma's en vraagstukken openlijk worden besproken.

3.4 Personeel

Strategisch personeelsbeleid

Voor haar strategisch personeelsbeleid sluit de TloKB zoveel mogelijk aan bij de strategische planning- en controlecyclus (SPOC) van het ministerie van BZK. De SPOC is bedoeld om binnen ieder BZK-onderdeel het gesprek aan te gaan over de eigen personele en organisatorische ontwikkeling. Voor 2026 gebeurt dit aan de hand van de vier thema's waar de TloKB in 2026 als volgt mee omgaat:

- **Aantrekkelijk werkgeverschap:** In de huidige krappe arbeidsmarkt erkent de TloKB het belang van aantrekkelijk werkgeverschap. Haar focus voor 2026 ligt op het aantrekken en behouden van talent. Om hieraan invulling te geven zal de TloKB meer nadruk leggen op het zichtbaar maken van diverse loopbaan- en vaardigheids-trajecten binnen de rijksdienst. Dit vergroot de kans dat getalenteerde medewerkers binnen de organisatie willen blijven, omdat ze de mogelijkheid ervaren om hun vaardigheden te verbeteren en hun loopbaan binnen de organisatie vorm te geven en eventueel binnen de rijksoverheid voort te zetten. Dit kan hun tevredenheid en



betrokkenheid vergroten en leidt tot minder verloop, wat resulteert in het behoud van waardevolle kennis en ervaring.

- **Het toerusten van medewerkers:** Ook in 2026 investeert de TloKB in een grondige onboarding van nieuwe medewerkers. Bij indiensttreding zullen zij hetzelfde opleidingscurriculum volgen als de oorspronkelijke TloKB-medewerkers en ontvangen ze een introductiedossier met alle relevante informatie over de TloKB.
- **Diverse en veilige werkomgeving:** Uit het medewerkersonderzoek van 2025 blijkt dat de TloKB goed scoort op de thema's Visie en doelen, Hybride werken, Samenwerking, Collega's, Mate van zelfstandigheid, en Inhoud van het werk. Dat zijn dezelfde thema's als in 2023. Alleen Visie en doelen is in 2025 een nieuw thema waarop de TloKB goed scoort. Verbeterpunten zijn Samenwerking, Communicatie en informatie, en Leiderschap. Dat zijn dezelfde verbeterpunten als in 2023. Voor 2026 heeft de TloKB de intentie om aan deze verbeterpunten te werken en de goed scorende resultaten voort te zetten.
- **De wendbaarheid van de organisatie:** De TloKB bevindt zich nog steeds in een groeifase tot haar uiteindelijke formatie binnen gevolgklasse 1. Tot eind 2026 kiest de TloKB nog niet voor volledige bezetting van de formatie. In 2026 zal de TloKB wel verdere stappen ondernemen in de werving van personeel, zodat de TloKB eind 2026 vooruitzicht heeft op een volledige bezetting voor de uitvoering van de KB-toezichttaken. Hierbij voorziet de TloKB in 2026 geen noodzaak in het gebruik van externe inhuur voor haar primaire werkzaamheden. Mocht dit noodzakelijk blijken, dan zal de TloKB ervoor waken dat het percentage externe inhuur binnen de Rijksnorm (maximaal 10%) blijft.

Formatie

Op 1 januari 2026 heeft de TloKB een bezetting van 16 fte die tot einde 2027 groeit naar een omvang van ongeveer 20 fte. De werving van inspecteurs zal geleidelijk plaatsvinden naar verwachting van het aantal bouwactiviteiten onder het KB-stelsel.

Aandeel vrouwen in topfuncties

Het aandeel vrouwen in topfuncties is in 2025 tot zover hetzelfde gebleven vergeleken met 2024. In 2025 was 33% van de bestuursleden vrouw en 22% van de leden van de Raad van Advies vrouw. De directieformatie met schaal 15 of hoger bestaat uit drie fte, allen man.

Voor 2026 verwacht de TloKB geen veranderingen in het bestuur en de directieformatie.

Ziekteverzuim

Tot op heden ziet de TloKB voor 2026 geen noodzaak voor verzuimgerichte maatregelen. Mocht de TloKB in 2026 signaleren dat er interne factoren zijn die het verzuim negatief beïnvloeden, dan zal de TloKB contact opnemen met P&O van het ministerie van BZK en VRO om een passend plan van aanpak te bespreken.

Afstand tot de arbeidsmarkt

De TloKB wil een bijdrage leveren in het creëren van kansen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, met als doel invulling te geven aan de banenafspraken. In overeenstemming met de banenafspraken is de TloKB van plan zich te houden aan de jaarlijkse quotumregeling die het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) vaststelt. In 2023 heeft de TloKB de mogelijkheid verkend om invulling te geven aan de banenafspraken. Eind 2024 en begin 2025 heeft de TloKB voor één fte bezet met een medewerker met afstand tot de arbeidsmarkt op basis van een uitzendcontract.

In 2026 onderneemt de TloKB concrete stappen om 0,7 fte¹³ van haar formatie in te vullen met iemand met een arbeidsbijzonderheid. De TloKB neemt daarom deel aan het WBA-contactenpersonenoverleg van het ministerie van BZK en VRO en onderhoudt contacten met relevante stakeholders binnen dit domein.

Gesprekscyclus

Elke medewerker krijgt na zijn aanstelling een startgesprek en draait daarna mee in de jaarlijkse cyclus van P-gesprekken in februari.

3.5 Administratieve organisatie

Op het onderdeel administratieve organisatie heeft de TloKB de ambitie dat in 2026 alle werkprocessen transparant zijn beschreven in uniforme protocollen op basis van alle beleidsregels. Daarmee kan de TloKB professioneel en zorgvuldig haar taken uitvoeren.

Harmoniseren van taken en processen

Sinds 2020 heeft de TloKB drie taken. In 2027 verkrijgt de TloKB een vierde taak (toezichthouder in het stelsel Energieprestatie Gebouwen). Hoewel de vier taken congruent aan elkaar zijn, bevatten deze in de uitvoering verschillen. In 2025 heeft de

¹³ Berekend a.d.h.v. van het quotum die het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZK) in 2024 voor de rijksoverheid heeft vastgesteld: 2,76% van de formatie. $25,5 \text{ fte} * 0,0276 = 0,7 \text{ fte}$. Bron: www.uvw.nl/werkgevers/veelgestelde-vragen/quotumregeling/detail/hoe-hoog-is-het-quotumpercentage

TloKB de verschillen en overeenkomsten inzichtelijk gemaakt en de minister van VRO een voorstel gedaan tot vereenvoudiging dan wel harmonisatie tussen de stelsels. De TloKB stelt voor om met name binnen de certificatiestelsels (CO-, EKV- en EPG-stelsel) de processen te harmoniseren. Daarmee ontstaat een congruente en voorspelbare taakuitvoering door de TloKB in de certificatiestelsels.

In 2026 stemt de TloKB met het ministerie van VRO de nadere uitwerking van de voorstellen af. Wanneer dit leidt tot aanpassing van wet- en regelgeving, zal de TloKB vooruitlopend hierop in 2026 haar werkwijze waar mogelijk al aanpassen. Dat doet zij door aanpassing van het [Protocol Werkwijze Toelating en Aanwijzing](#), dat de TloKB in aansluiting op de voorgenomen aanpassing al doet op basis van de ervaring die zij deed bij het toelaten van instrumenten voor kwaliteitsborging en aanwijzen van beoordelingsrichtlijnen/certificatieschema's (normdocumenten).

3.6 Financiën

Financieel beheer

De TloKB streeft naar een transparant, toekomstgericht en kosteneffectief financieel beheer. Daarbij versterkt de TloKB het eigen financieel beheer, zodat zij minder afhankelijk is van het financiële beheer door het ministerie van BZK. Daarmee kan de TloKB meer sturen op actuele financiële informatie, het voorkomen van onrechtmatigheden en adequater via de P&C-cyclus rapporteren over de uitputting van de begroting.

Tarieven

De minister van VRO keurde de tarieven van de TloKB voor 2026 op 14 mei 2025 goed. De TloKB streeft ernaar om in de komende jaren geharmoniseerde tarieven te hanteren voor het EKV- en CO-stelsel, met het KB-stelsel als voorbeeld. De TloKB heeft de minister daarom in 2021 verzocht om tot aanpassing van de wet- en regelgeving te komen, zodat voor de drie stelsels de mogelijkheid is om tarieven op geharmoniseerde wijze te hanteren.

Begroting

De minister van VRO stelde de ontwerpbegroting van de TloKB voor 2026 op 14 mei 2025 vast.

Tabel 1: KB-tarieven 2025-2026 in € (gevolgklasse 1)

KB-tarief (gevolgklasse 1)	2025	2026
KB-tarief (gevolgklasse 1)	2025	2026
Toelating instrument	35.282	37.321
Registratie, jaarlijks per instrument	27.926	27.926
Toezicht, jaarlijks per in aanbouw zijnde bouwwerk of woning*	11,78	11,91

* Met 'bouwwerk' bedoelt de TloKB alle utiliteits- en infrastructurele bouwwerken. Alle bouwwerken die samen onderdeel uitmaken van de bouwactiviteit ziet de TloKB als één 'bouwwerk' voor de tariefstelling. Met 'woning' bedoelt de TloKB een zelfstandige wooneenheid/woning, al of niet deel uitmakend van een bouwwerk, inclusief eventueel bijbehorende losstaande bouwwerken (nevenfuncties).

Tabel 2: EKV-tarieven 2025-2026 in €

EKV-tarief	2025	2026
Behandeling, per (verwezen**) BRL	513	529
Registratie, jaarlijks per BRL	74	76
Wijziging, per (verwezen**) BRL	375	387
Aanwijzing CI	2475	2554
EKV-registratie, jaarlijks per EKV	60	62

* Indexatie voor 2026: 3,2% (2025 x 103,2), op basis van het rapport 'Concept Macro Economische verkenning 2025 van het Centraal Planbureau.

** Verwezen BRL: indien in een ter toetsing voorgelegde BRL wordt verwezen naar een (of meerdere) BRL's of protocollen die noodzakelijkerwijs ook beoordeeld moeten worden, dan wordt voor elk te toetsen verwezen document hetzelfde tarief als voor de primaire BRL in rekening gebracht.

Tabel 3: CO-tarief 2025-2026 in €

CO-tarief	2025	2026
CI-aanwijzing	12.170*	12.963

* Op grond van [Artikel 14.47a Omgevingsregeling](#) bedroeg het werkelijke tarief voor 2025 € 11.826.

Tabel 4: TloKB-begroting 2026 in € 1.000

Begrotingsposten	Stelsel			Totaal
	KB	EKV	CO	
Totaal uitgaven	3058	699	660	4419
Personele uitgaven	2.561	585	553	3.700
Eigen personeel	2.561	585	553	3.700
Inhuur externen	0	0	0	0
Overige personele uitgaven	0	0	0	0
Materiële uitgaven	125	29	27	181
Bijdrage SSO's	0	0	0	0
Overige materiële uitgaven	125	29	27	181
Bijdrage aan agentschappen	372	85	80	538
Diverse bijdragen (ICT)	372	85	80	538
Ontvangsten	404	40	0	444
Rijksbijdrage	2.654	659	660	3.975
Aandeel markt in %	13%	6%	0%	10%

3.7 Informatievoorziening en -beheer

Verbeteren beschikbaarheid en betrouwbaarheid van data

Zowel de eigen organisatie als belanghebbenden moeten kunnen vertrouwen op informatie. Dat vraagt om solide technische koppelingen tussen de verschillende informatiesystemen die de TloKB gebruikt. Daarnaast is de TloKB afhankelijk van derden (informatieaanbieders) die informatie aanleveren. In 2026 herijkt de TloKB de gemaakte afspraken over datakwaliteit met informatieaanbieders en medewerkers die data verwerken. Om dit te borgen neemt de TloKB in 2026 een extra data-analist in dienst.

Toegankelijkheid informatie

Om de informatie uit verschillende systemen betrouwbaar en beschikbaar te krijgen werkt de TloKB aan een dashboard dat de informatie uit de verschillende systemen ophaalt en koppelt. Dit vermindert zoektijd voor medewerkers en stelt het management in staat om informatiegedreven besluiten te nemen.

Nadat in 2025 is gestart met het inhoudelijk vormgeven van het dashboard stelt de TloKB het dashboard in 2026 intern beschikbaar. Tegelijkertijd onderzoekt de TloKB de mogelijkheid om onderdelen van het dashboard actief openbaar te maken via haar website, om zo invulling te geven aan de Woo.

Toegankelijkheid TloKB-website en registers

Het *Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid*¹⁴ bepaalt dat overheidssites moeten voldoen aan toegankelijkheidseisen zoals vastgelegd in EN 301 549/WCAG 2.1¹⁵. Daarnaast moeten overheidssites verantwoording afleggen in een gepubliceerde toegankelijkheidsverklaring. Op dit moment heeft de TloKB een toegankelijkheidsverklaring met label B (voldoet gedeeltelijk), die op haar website staat. De migratie van de TloKB-website heeft pas in het vierde kwartaal van 2025 plaatsgevonden. Daardoor heeft de TloKB in 2025 geen aandacht kunnen besteden aan de digitale toegankelijkheid en gebruiksvriendelijkheid van de website en registers. In 2026 gaat de TloKB aan de slag met de toegankelijkheid en gebruiksvriendelijkheid. De communicatieadviseur voert in 2026 een analyse uit om te bepalen wat de verbeterpunten zijn. De TloKB streeft daarbij naar het wettelijk vereiste niveau AA (Voldoet volledig).

¹⁴ wetten.overheid.nl/BWBR0040936/2018-07-01

¹⁵ forumstandaardisatie.nl/open-standaarden/digitoegankelijk-en-301-549-met-wcag-21

3.8 Juridische zaken en wetgeving

Op het onderdeel juridische zaken en wetgeving heeft de TloKB de ambitie rolvast (*zorgvuldig en professioneel*) en voorspelbaar (*transparent*) te handelen, waarmee zij tot consistente besluitvorming (*doortastend*) komt. In 2025 heeft de TloKB een nieuwe voltijdse jurist geworven. Gezien de beschikbare capaciteit zal de jurist meer en meer betrokken worden in de voorbereidingsfase van de besluitvorming.

Wet open overheid

Sinds 2022 leeft de TloKB de Wet open overheid (Woo) na. Een aanvrager kan met een Woo-verzoek de TloKB vragen om openbaarmaking van overheidsinformatie. Het gaat hierbij om informatie die is vastgelegd in documenten waarvan de TloKB de penvoerder of ontvanger is. Om te voldoen aan de Woo heeft de TloKB een contactpersoon aangewezen en op de website een digitaal loket¹⁶ ingericht. Hier kan de aanvrager meer informatie vinden over de Woo en via e-mail (woo@tlokb.nl) een Woo-verzoek indienen. Daarnaast kan ook per post een Woo-verzoek bij de TloKB worden gedaan.

Wat betreft actieve openbaarmaking voldoet de TloKB aan de Woo door publicatie van de betreffende documenten en informatie op haar website www.tlokb.nl en op open.overheid.nl.

3.9 Technologie

Technologieën en innovaties

In 2026 heeft de TloKB de ambitie meer vertrouwd te raken met de bestaande technologieën (zoals het zaakstelsel, importportaal, register, tablet met bouwplaatsinspectiesoftware). Anno 2026 nemen technologische innovaties – onder andere kunstmatige intelligentie – sterk toe, die met name gericht zijn op het bevorderen van efficiënter en slimmer werken. In 2026 verkent de TloKB welke technologieën zij kan toepassen bij het efficiënter en slimmer werken, zonder daarbij onder andere de dataveiligheid uit het oog te verliezen.

¹⁶ www.tlokb.nl/over-de-tlokb/contactgegevens-tlokb

Functioneel beheer zaakstelsel, importportaal en register

DICTU (Dienst ICT-uitvoering, onderdeel van het ministerie van Economische Zaken) voert het functioneel beheer uit van het zaakstelsel (TOETS), het importportaal en het register. Binnen DICTU kan de TloKB terecht voor functionele ondersteuning van deze systemen.

De dienstverleningsovereenkomst met DICTU regelt de implementatie en het beheer van deze systemen. Voor 2026 is budget gereserveerd voor preventief en correctief onderhoud. Indien van toepassing zal DICTU updates uitvoeren. Bekend is dat deze systemen tenminste twee keer per jaar een update ondergaan om te voldoen aan Rijksstandaarden. Daarnaast is ook ruimte gereserveerd voor de doorontwikkeling van het zaakstelsel om de processen van toezicht en handhaving volledig te ondersteunen in het kader van zaakgericht werken.

3.10 Huisvesting

Sinds september 2020 is de TloKB gevestigd in Rijswijk in het gebouw van de Nationale en Internationale Wegvervoerorganisatie (NIWO), een zbo van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Hybride werken enerzijds, en anderzijds de toezichtwerkzaamheden op locatie bepalen de behoefte aan kantoorruimte. De bestaande huisvesting biedt voorlopig voldoende mogelijkheden voor de ontwikkeling in de huisvestingsbehoefte. In 2026 beziet de TloKB of zij het huurcontract zal verlengen.

Duurzaamheid

In lijn met het Rijksbeleid zal de TloKB in 2026 blijven streven naar een duurzame bedrijfsvoering. De TloKB zet in 2026 verdere stappen met betrekking tot duurzame communicatie en maatregelen voor vergaande automatisering. Door het aanbieden van digitaal vergaderen, telewerken en het importportaal houdt de TloKB ook in 2026 vast aan hybride werken, met twee dagen op kantoor en drie dagen thuiswerken, om zo haar CO₂-uitstoot te verlagen door woon-werkverkeer en zakelijk reizen te verminderen.



Tabel 5: Duurzaamheidsambities 2026

Verduurzaming eigen bedrijfsvoering		
Inzicht in CO ₂ footprint	Mobiliteit	Sturing op 55% reductie 2030. Dat doet de TloKB door het volgen van het rijksbeleid in aanmoediging OV- en fietsgebruik om bij plaats van bestemming te komen.
	Huisvesting	Sinds 2020 huurt de TloKB kantoorruimte bij de NIWO in Rijswijk. De NIWO voerde afgelopen periode diverse duurzaamheidsmaatregelen door om het kantoorpand van energielabel A naar A++ te brengen.
	Materieel en Afval	Sturing op reductie afval (35%) en inzicht in de meest materiële impact van de organisatie, in ieder geval digitale footprint. Dit doet de TloKB door het volgen van het rijksbeleid door vermindering wegwerpservies, scheiden papier van restafval en papierloos werken.
	Reductiedoelstelling eigen organisatie	De TloKB faciliteert hybride werken wat leidt tot vermindering CO ₂ -uitstoot door vermindering woon-werkverkeer.

Verduurzaming dienstverlening		
Inzicht in CO ₂ reducerende maatregelen	Inkoop, aanbesteden, contractmanagement	De TloKB volgt het rijksbeleid door waar mogelijk gebruik te maken van bestaande mantelcontracten.
	Materiële dienstverlening	De TloKB maakt een afweging bij het toezicht in de vorm van interviews om deze op locatie of op digitale wijze uit te voeren. Bij toezicht/inspecties op locaties rijden medewerkers zoveel mogelijk per OV of gezamenlijk per auto naar de locatie.
	Immateriële dienstverlening	De TloKB maakt een afweging bij het houden van overleggen om deze op locatie of op digitale wijze te houden.

Veilig en gezond werken

Het thema veilig en gezond werken, niet alleen voor de inspecteurs op de bouwplaats, maar ook voor het kantoorpersoneel is een blijvend aandachtspunt voor de TloKB. Tijdens werkoverleggen brengt de TloKB dit onderwerp regelmatig onder de aandacht bij de medewerkers.



4 Risico's en beheersmaatregelen

De TloKB maakt een onderscheid tussen twee soorten risico's: risico's waarop de organisatie directe invloed kan uitoefenen en risico's die buiten haar invloedssfeer liggen. Hieronder volgt een uiteenzetting van deze risico's.

4.1 Inspectiecapaciteit KB-stelsel

De TloKB heeft ook in 2026 de ambitie om haar formatie zo goed mogelijk aan te laten sluiten bij de omvang van de inspectieopgave binnen het KB-stelsel. Voor 2026 verwacht de TloKB meer grote bouwprojecten onder het stelsel, maar onzeker is in welk tempo dit zal gebeuren. Om de inspectiedoelstellingen te realiseren zal de TloKB deze ontwikkeling nauwlettend volgen en haar inspectiecapaciteit zo goed mogelijk afstemmen op de toename van het aantal te inspecteren bouwprojecten. Risico hierbij is dat het de TloKB net als marktpartijen de nodige moeite kost om voldoende gekwalificeerd personeel te werven om de inspecties uit te kunnen voeren.

4.2 Meldingen (bijna-)ongevallen in het CO-stelsel

Certificering en accreditatie zijn in het CO-stelsel de basis voor werkzaamheden aan gasverbrandingsinstallaties die moeten leiden tot een vermindering van incidenten met koolmonoxide. De TloKB houdt toezicht op het functioneren en de effectiviteit van het CO-stelsel als geheel. Het middel dat de TloKB heeft om toe te zien op de effectiviteit is de wettelijke meldplicht voor installatiebedrijven hoge concentraties koolmonoxide (CO) te melden. De TloKB heeft gesignaleerd dat de meldingsbereidheid onder installateurs laag is en de inhoud van de melding tekortschiet om een beeld te geven van de oorzaak van CO-gevaarlijke situaties.¹⁷ Dit belemmert de taakuitoefening van de TloKB.

De minister van VRO heeft aangekondigd de meldingsplicht te herzien: het installatiebedrijf meldt alleen als hij de CO-gevaarlijke situatie niet kan oplossen en vermeldt de oorzaak.¹⁸ Dit komt de inhoud van meldingen ten goede. Om ook de meldingsbereidheid te bevorderen zal de TloKB de herziene meldplicht onder de aandacht brengen bij installateurs en certificerende instellingen.

¹⁷ TloKB, Jaarlijks verslag CO-stelsel, 2023 en 2024.

¹⁸ Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, [Evaluatie CO-stelsel - nader informatie opvolging aanbevelingen](#), 3 juli 2025.



Een natuurlijk communicatiemoment is wanneer de nieuwe versies van de certificatieschema's door de TloKB zijn aangewezen, volgend uit de wijziging van de TloKB-aanwijzingskaders. Deze kaders wijzigen wanneer relevante wet- en regelgeving wijzigt, zoals de meldplicht. Verder neemt de TloKB deel aan een klankbordgroep voor de ontwikkeling Digitaal Stelsel Gebouwde Omgevingswet (DSGO), die werkt aan de meldingsbereidheid door het eenvoudiger maken van het doen van de melding bij het bevoegd gezag.

Beter vertrouwen in kwaliteit van bouwen

Toelatingsorganisatie Kwaliteitsborging Bouw

November 2025

Veraartlaan 10
2288 GM Rijswijk
(070) 307 03 57

info@tlokbnl
www.tlokbnl